

# „Zlouporaba prava na pristup informacijama”

Zagreb, 24. listopada 2024.

mr. sc. Dubravka Bevandić, dipl. iur., voditeljica Službe za zaštitu prava na pristup informacijama, Ured povjerenice za informiranje



# Razlozi za temu o zlouporabi prava na pristup informacijama

- Najveći broj žalbi u 2023. zbog odbijanja zahtjeva za pristup informacijama zbog zlouporabe
- Najveći broj zahtjeva za pristup informacijama odbijen je zbog zlouporabe prava na pristup informacijama
- I dalje visok broj poništenih prvostupanjskih rješenja

# Zlouporaba - statistički podaci



| Godina | Broj odbijenih zahtjeva zbog zlouporabe | Broj zaprimljenih žalbi zbog zlouporabe | % poništenih prvostupanjskih rješenja |
|--------|---|---|---------------------------------------|
| 2023.  | 3496                                    | 98                                      | 64,29%                                |
| 2022.  | 801                                     | 127*                                    | 60,76%                                |
| 2021.  | 168                                     | 41                                      | 86,50%                                |
| 2020.  | 247                                     | 149                                     | 53,42%                                |
| 2019.  | 210                                     | 57                                      | 72,22%                                |
| 2018.  | 144                                     | 101                                     | 68,29%                                |
| 2017.  | 165                                     | 139                                     | 85,00%                                |



# Uređenje zlouporabe prava na pristup informacijama

## Međunarodni dokumenti koji uređuju zlouporabu:

- Europska konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda
- Konvencija Vijeća Europe o pristupu službenim dokumentima
- Aarhuška konvencija
- Uredba o pristupu službenim dokumentima EU
- **Zakoni o pravu na pristup informacijama mnogih zemalja** imaju uređenu zlouporabu Ujedinjeno Kraljevstvo, Irska, Škotska, Portugal, Švicarska, Slovenija, Hrvatska
- U Republici Hrvatskoj je zlouporaba uređena Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 85/15)

# Obilježja zlouporabe iz zakonske definicije



Jedan ili više međusobno povezanih podnositelja



Jedan ili više funkcionalno povezanih zahtjeva



Učestali zahtjevi kojima se traže istovrsne informacije ili veliki broj informacija

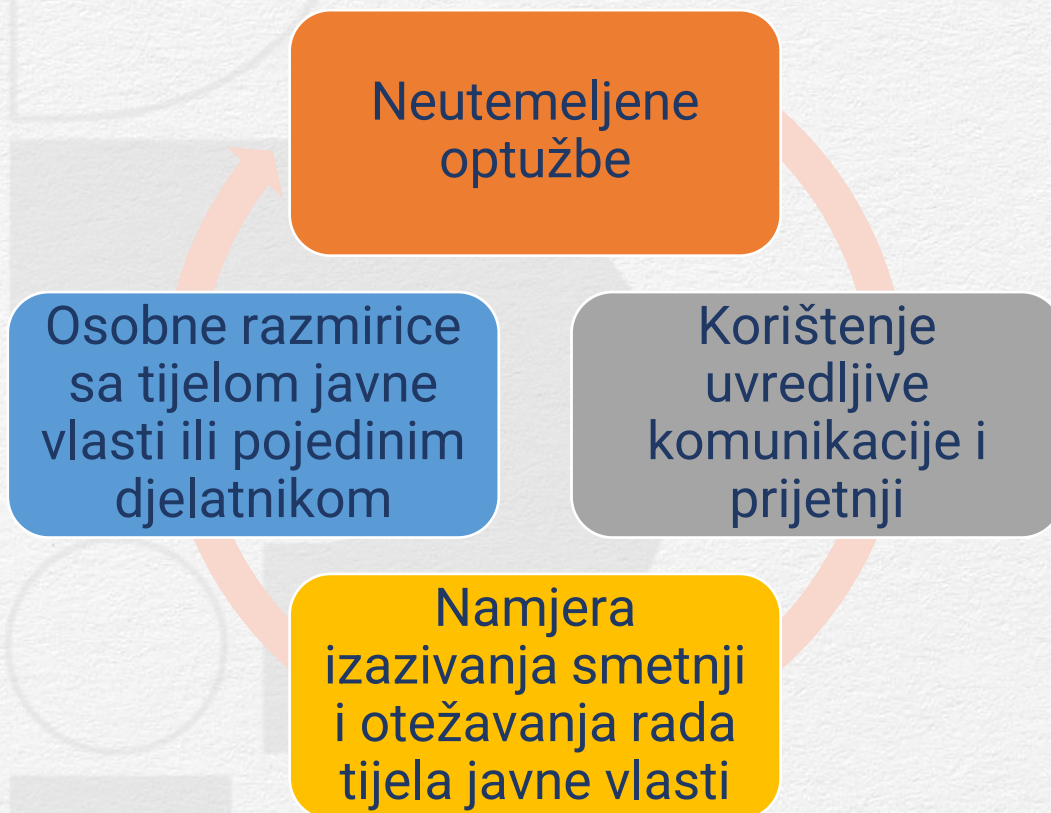


Opterećivanje rada i redovitog funkcioniranja tijela javne vlasti

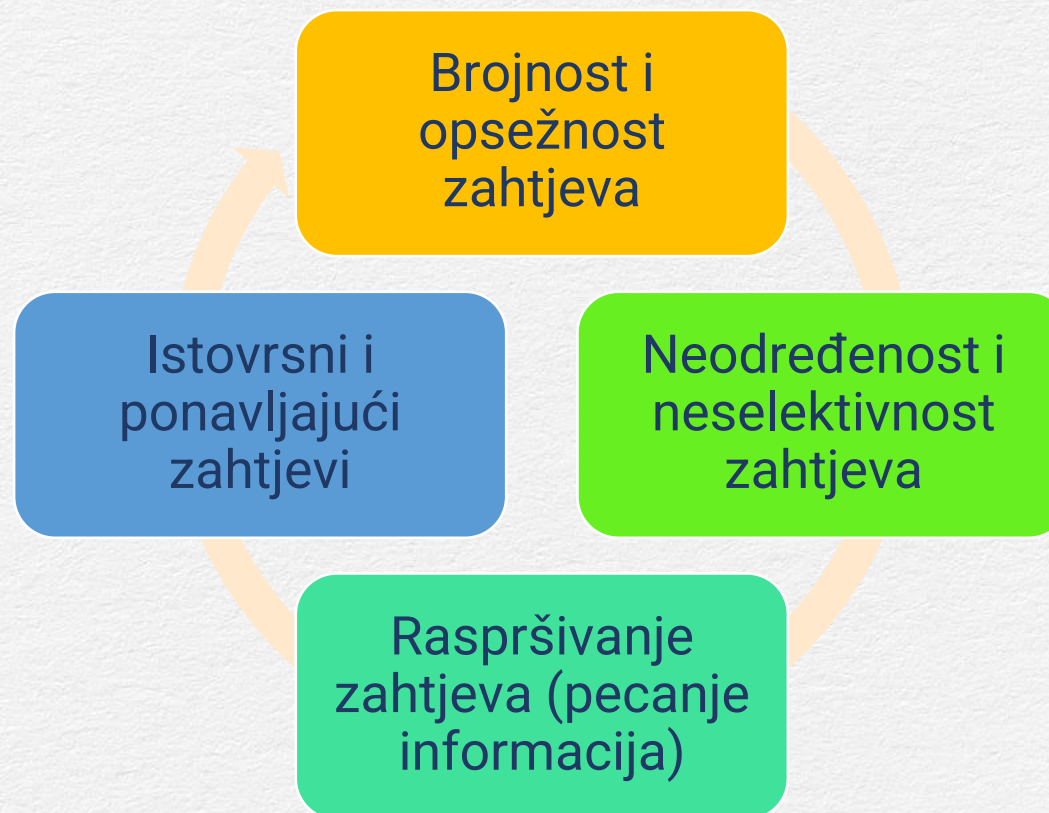


# Smjernice za primjenu odredbe o zlouporabi prava

## Subjektivni elementi zlouporabe



## Objektivni elementi zlouporabe



# Primjeri iz prakse



|          |            |                        |  |  |               |  |  |
|----------|------------|------------------------|--|--|---------------|--|--|
| Rješenje | 13.04.2023 | UP/II-008-07/23-01/260 | Korisnik - Hrvatski zavod za zapošljavanje | Agencije i druge samostalne pravne osobe | Fizička osoba | pristup informacijama<br>osobni podatak<br>zlorporaba prava<br>žalba usvojena u cijelosti<br>test razmjernosti i javnog interesa<br>popis zaposlenika          |  |
| Rješenje | 13.04.2023 | UP/II-008-07/22-01/379 | Korisnik - Općina Seget                    | Jedinice LP(R)S                          | Fizička osoba | pristup informacijama<br>zlorporaba prava<br>žalba odbijena<br>informacije o troškovima TJV:<br>dokazana zlorporaba  |  |
| Rješenje | 13.04.2023 | UP/II-008-07/23-01/736 | Korisnik - Hrvatski zavod za zapošljavanje | Agencije i druge samostalne pravne osobe | Fizička osoba | pristup informacijama<br>osobni podatak<br>zlorporaba prava<br>žalba usvojena u cijelosti<br>test razmjernosti i javnog interesa<br>popis svih zaposlenika TJV |  |



## Zaključno

- Tijela javne vlasti trebaju koristiti institut zloupotrebe prava na pristup informacijama kao iznimku, budući da se njime suspendira Ustavom zajamčeno pravo na pristup informacijama
- Tijelo javne vlasti je dužno tijekom cijelog postupka, postupati prema podnositelju u skladu s etičkim načelima, što uključuje profesionalno i nepristrano postupanje te primjenu stručnog znanja







**Hvala na pažnji!**

