



REPUBLIKA HRVATSKA
POVJERENIK ZA INFORMIRANJE

Ured povjerenika

KLASA: 008-01/22-01/20

URBROJ: 401-01/9-22-22-1

Zagreb, 21. studenog 2022.

- TIJELIMA DRŽAVNE UPRAVE
- DRŽAVNIM TIJELIMA
- JEDINICAMA LOKALNE, PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE
- PRAVNIM OSOBAMA S JAVNIM OVLASTIMA

PREDMET: **Primjena članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama - objava sastava radnih skupina**

- uputa, daje se

Zakon o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ br. 25/13, 85/15 i 68/22, dalje u tekstu: Zakon) u članku 11. stavku 2. propisuje da savjetovanje s javnošću tijela državne uprave provode preko središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanja s javnošću, a druga državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe s javnim ovlastima preko internetske stranice ili preko središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću, objavom nacrta propisa, općeg akta odnosno drugog dokumenta, s obrazloženjem razloga i ciljeva koji se žele postići donošenjem propisa, akta ili drugog dokumenta, sastavom radne skupine koja je izradila nacrt ako je odlukom čelnika tijela radna skupina osnovana te pozivom javnosti da dostavi svoje prijedloge i mišljenja.

Objava informacija o sastavima radnih skupina odmah na početku procesa provedbe savjetovanja s javnošću predstavlja novinu, propisanu izmjenama i dopunama Zakona iz 2022. godine. Do izmjene zakonske odredbe su se podaci o članovima radnih skupina objavljivali nakon provedbe savjetovanja, tek u Izvješću o provedbi savjetovanja s javnošću (prema obrascu izvješća o provedbi savjetovanja).

Radi osiguranja pune transparentnosti postupka izrade i donošenja zakona, drugih propisa i akata te jačanja povjerenja građana u institucije i kako bi javnost imala sve relevantne informacije u vezi s izradom određenog akta već na samom početku postupka savjetovanja, propisano je da se zajedno s objavom akta o kojem se provodi savjetovanje, javnost upozna i sa sastavom radne skupine koja je akt izradila.

Objavljivanje sastava radnih skupina i povjerenstava za izradu zakona, drugih propisa i akata u sklopu savjetovanja.gov.hr predviđeno je i Akcijskim planom za razdoblje 2022. – 2024. uz Strategiju suzbijanja korupcije 2020. – 2030. te Akcijskim planom za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2022. – 2023., kao jedna od aktivnosti vezanih uz savjetovanje s javnošću i nadogradnju sustava „e-Savjetovanja“ s novim funkcionalnostima i njegovom proširenju u primjeni na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Naime, u sklopu internetske stranice savjetovanja.gov.hr nalazi se „Baza savjetodavnih tijela“ koja sadržava sastave savjetodavnih tijela, radnih skupina i povjerenstava svih tijela koja provode savjetovanja putem portala „e-Savjetovanja“. Rad portala koordinira Ured za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske koji, ujedno, temeljem dostavljenih informacija o sastavima radnih skupina, ažurira Bazu savjetodavnih tijela.

S obzirom da je u tijeku provedba projekta unaprjeđenja sustava „e-Savjetovanja“ u okviru kojeg će se tijelima omogućiti samostalno unošenje podataka u Bazu savjetodavnih tijela te u okviru kojeg se sustav planira proširiti i na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ne postoje za sada tehničke pretpostavke za aplikativno unošenje podataka.

Slijedom toga, **Povjerenik za informiranje kao tijelo nadležno za praćenje i nadziranje provedbe svih segmenata Zakona i njegovu punu primjenu, upućuje tijela javne vlasti koja donose akte i dokumente kojima utječu na interese korisnika, da s objavom akta o kojem provode savjetovanje, objave i sastav radne skupine koja je sudjelovala u njegovoj izradi.**

Do završetka provedbe projekta unaprjeđenja sustava „e-Savjetovanja“ tijela koja provode savjetovanja putem nacionalnog portala „e-Savjetovanja“, trebaju objaviti sastav radne skupine koja je izrađivala nacrt dokumenta prilikom pokretanja savjetovanja u rubrici „Ostali dokumenti“.

Tijela koja provode savjetovanja putem svojih internetskih stranica sastav radne skupine trebaju objaviti uz nacrt općeg akta odnosno drugog dokumenta.

Ova uputa se odnosi na zakonsku obvezu objave sastava radnih skupina na internetskoj stranici tijela javne vlasti zajedno s dokumentom o kojem se provodi savjetovanje s javnošću i time se ne utječe na mogućnost tijela javne vlasti da sastave radnih skupina objave i ranije, odmah nakon imenovanja od strane čelnika tijela, sukladno uobičajenoj praksi.

Nadalje, ako tijelo javne vlasti prije započetog postupka savjetovanja s javnošću zaprimi zahtjev za pristup informaciji o sastavu radne skupine, dužno je zahtjev riješiti odgovarajućom primjenom članka 23. Zakona, ovisno o tome raspolaže li s izrađenom informacijom o sastavu radnih skupina ili ne. Pri tome se napominje da odredba članka 11. stavka 2. Zakona o objavi sastava radnih skupina, ne može biti zapreka za omogućavanje pristupa informaciji prije njezine objave.

Ova uputa je usklađena s mišljenjem Ureda za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske, u dijelu koji se odnosi na objavu sastava radnih skupina na nacionalnom portalu „e-Savjetovanja“, a koji je u nadležnosti Ureda.

Predloženim načinom objave sastava radnih skupina osigurala bi se jednoobraznost postupanja tijela javne vlasti na koja se odnosi obveza provedbe savjetovanja s javnošću.

POVJERENIK ZA INFORMIRANJE



dr. sc. Zoran Pičuljan