

# UPRAVNO-PRAVNA PRAKSA POVJERENIKA ZA INFORMIRANJE I STANDARDI POSTUPANJA TIJELA JAVNE VLASTI U PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA

4. godišnje savjetovanje službenika za informiranje  
Osijek, 26. i 27. listopada 2022.

dr.sc. Zoran Pičuljan  
povjerenik za informiranje





## TJV – stanje u brojkama

### **PREDNOSTI:**

- 96% zahtjeva riješeno u roku
- 82% usvojenih zahtjeva

### **NEDOSTACI:**

- 56% šutnje uprave
- 57% poništenih rješenja

**62% tijela bez zahtjeva**







## KORISNICI – stanje u brojkama

**2021:**

- 18.576 podnesenih zahtjeva
- 958 žalbi
- 38% tužbi jednog tužitelja

**2022:**

- 1.448 žalbi
- 50% žalbi dva žalitelja



# MINISTARSTVO/ZAKONODAVAC

- zakonska novela 2022.



PREDNOSTI	NEDOSTACI
<ul style="list-style-type: none"><li>• odgovorna osoba</li><li>• raspolaganje javnim sredstvima</li><li>• izvršenje rješenja Povjerenika</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• obavijest</li><li>• posebna izvješća Hrvatskom saboru</li><li>• parcijalna regulacija</li></ul>





# POVJERENIK I VISOKI UPRAVNI SUD

- međuodnos upravne i sudske prakse

POVJERENIK	VISOKI UPRAVNI SUD
<ul style="list-style-type: none"><li>• prijedlozi integralne novele</li><li>• stabilizirana upravna praksa</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• stabilizirana sudska praksa</li><li>• novija promjena prakse (16/3)</li></ul>

**novela - promjena upravne i sudske prakse**







# PROAKTIVNA OBJAVA

- preporučeni standardi

## STANJE:

- proaktivna objava – zakonska presumpcija javnog interesa

## PROBLEMI:

- propisivanje generalne obveze objave
- nerazrađene zakonske obveze
- kapaciteti TJV
- kvalitete objave







## Proaktivno postupanje – preporučeni standardi PI (izbor)

### 1. opći akti, izvješća, dokumenti, financijski dokumenti:

- objava u cijelosti ili poveznica na službeno glasilo
- objava neslužbenih pročišćenih verzija mijenjanih akata
- objava arhiva (planova, izvješća...)
- objava “proračuna u malom”

### 2. javne usluge i način rada tijela:

- objava načina ostvarivanja usluga i cjenik usluga
- dostupnost obrazaca na jednom mjestu
- objava “osobne iskaznice tijela”





## Proaktivno postupanje – preporučeni standardi PI (izbor)

### 3. dodjela bespovratnih sredstava, ugovori TJV:

- objava plana dodjele, natječajne dokumentacije i ishoda natječaja
- objava sastava ocjenjivačkog povjerenstva
- objava podataka o raspolaganju sredstvima
- objava popisa korisnika donacija
- objava popisa ugovora subjekata javnog i privatnog prava





## **Proaktivno postupanje - preporučeni standardi PI (izbor)**

### **4. javnost rada predstavničkih tijela:**

- proaktivna objava dnevnih redova sjednica
- objava informacija o načinu rada i mogućnosti neposrednog uvida u rad na sjednicama
- pravovremena objava zaključaka/zapisnika
- objava službenih dokumenata usvojenih na sjednicama, na lako pretraživ način
- objava informacija o formalnim radnim tijelima





# MEĐUODNOS UPRAVNE I SUDSKE PRAKSE

- smjerokaz postupanja TJV

- stabilizacija postupanja drugostupanjskih tijela
- sudsko ujednačavanje



**standardi  
postupanja TJV**

**promjena prakse = stvaranje novih standarda**







# PREPORUČENI STANDARDI

- izbor iz upravne i sudske prakse

## 1. UGOVOR O DODJELI BESPOVRATNIH SREDSTAVA I POP RATNA DOKUMENTACIJA

- ugovor nije pravni temelj za proglašenje poslovne tajne
- Opća uredba o zaštiti osobnih podataka ne odnosi se na ovlaštene osobe
- radi se o raspolaganju javnim sredstvima po čl. 16 st. 3. ZPPI

**omogućen pristup cjelovitoj informaciji**







# PREPORUČENI STANDARDI

- izbor iz upravne i sudske prakse

## 2. POPIS SVIH ZAPOSLENIH U DRŽAVNOJ UPRAVI I JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE

- podaci o službenicima (očevidnika i središnjeg popisa) nisu profesionalna tajna
- radi se o osobnim podacima, no nema zaštite već prevladava javni interes
- potrošnja javnih (proračunskih) sredstava

**omogućen pristup informacijama**





# PREPORUČENI STANDARDI

- izbor iz upravne i sudske prakse

## 3. UGOVORI I DRUGI DOKUMENTI JAVNE NABAVE

- raspolaganje javnim sredstvima
- ugovori između subjekata javnog i privatnog prava su informacije od javnog interesa
- obveza zakonske objave isključuje poslovnu tajnu, a ne isključuje pristup ostalim podacima od javnog interesa
- zaštita podataka osoba koje nisu odgovorne osobe dobavljača

**omogućen pristup informacijama, uz zaštitu osobnih podataka**





# PREPORUČENI STANDARDI

- izbor iz upravne i sudske prakse

## 4. ISPLATE ODVJETNICIMA OD STRANE TJV SU PODACI KOJI SE JAVNO OBJAVLJUJU

- informacije nisu poslovna tajna (štetu treba konkretizirati)
- raspolaganje javnim sredstvima (automatska dostupnost)

**omogućen pristup informacijama**





# PREPORUČENI STANDARDI

- izbor iz upravne i sudske prakse



## 5. INFORMACIJE O PROVEDBI NATJEČAJNIH POSTUPAKA

- raspolaganje javnim sredstvima
- dostupnost informacija o izabranom kandidatu (ugovor o radu...)
- zaštita osobnih podataka (adresa, mjesto i datum rođenja, telefon, adresa e-pošte...)
- informacija o neizabranim kandidatima nije od javnog interesa

**omogućen pristup informacijama, uz zaštitu osobnih podataka**



# PREPORUČENI UPRAVNI STANDARDI

- dodatak



## 6. SAVJETOVANJE S JAVNOŠĆU

- u ljetnim mjesecima – izbjegavati, a za nužno osigurati produženje roka
- za tehničke izmjene propisa se ne provodi
- može se omogućiti i za akte koje predlažu vijećnici
- informacija o neizabranim kandidatima nije od javnog interesa





# ZAKLJUČAK

## - o vrijednosti prakse i standarda

- praksa je smjerokaz postupanja za TJV i korisnike
- praksa ubrzava / standardizira rješavanje
- praksa smanjuje nepotrebne žalbe i tužbe
- standardi otklanjaju „zakonsku prazninu” proaktivne objave







**Zahvaljujem na pozornosti!**

**Radujemo se susretu 2023.**

