

Studija slučaja test razmjernosti i javnog interesa

mr. sc. Dubravka Bevandić
Tanja Dvorski, mag. iur.
Anera Šarić Udovičić, dipl. iur.

Godišnje savjetovanje službenika za informiranje
Osijek, 27. listopada 2022.



Test razmjernosti i javnog interesa

- Procjena razmjernosti između razloga za omogućavanje pristupa informaciji i razloga za ograničenje te omogućavanje pristupa informaciji ako prevladava javni interes
- Tijelo javne vlasti u provedbi testa razmjernosti i javnog interesa dužno je utvrditi:
 - može li se pristup informaciji ograničiti radi zaštite nekog od zaštićenih interesa iz članka 15. stavaka 2., 3. i 4. Zakona
 - bi li omogućavanjem pristupa traženoj informaciji u svakom pojedinom slučaju taj interes bio ozbiljno povrijeđen
 - učiniti dostupnom informaciju ako javni interes prevladava nad štetom po zaštićene interese
- *Smjernice za provedbu testa razmjernosti i javnog interesa*



Kada se test razmjernosti i javnog interesa ne provodi?

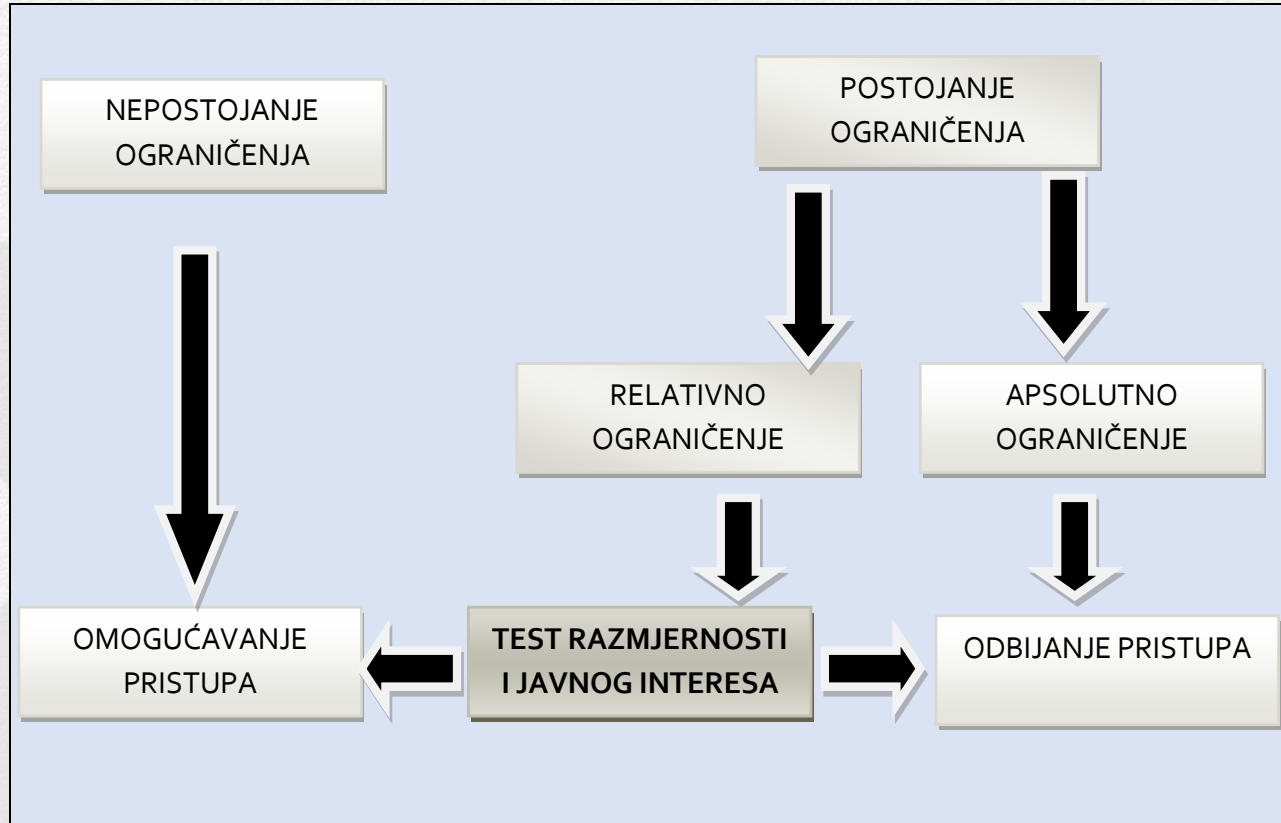
- Nepostojanje zakonskih ograničenja
- Apsolutno zakonsko ograničenje
- Do novele Zakona:
- Informacije o raspolaganju javnim sredstvima dostupne su javnosti i bez provođenja testa razmjernosti i javnog interesa osim ako informacija predstavlja klasificirani podatak
- Novela Zakona:
- Informacije o raspolaganju javnim sredstvima koje se odnose **na osobno ime ili naziv, iznos i namjenu sredstava dostupne su javnosti i bez provođenja testa**, osim ako informacija predstavlja klasificirani podatak.

Ovlast Povjerenika za informiranje



- Povjerenik za informiranje u žalbenom postupku ima obvezu:
- ispitati pravilnost provedenog testa razmjernosti i javnog interesa
- provesti test razmjernosti i javnog interesa

Kada se provodi test razmjernosti i javnog interesa?





Studija slučaja: Korisnik – Hrvatska gospodarska komora



Zahtjev za pristup informacijama od 28. veljače 2018. godine



- popis zaposlenih (stanje veljača 2018.) u Hrvatskoj gospodarskoj komori



Prvostupanjski postupak – odlučivanje tijela javne vlasti



Rješenje KLASA: 008-02/18-04/07, URBROJ: 311-05-04-18-02 od 15. ožujka 2018. godine kojim se zahtjev odbija kao neosnovan zbog zaštite osobnih podataka, poslovne i profesionalne tajne:

- interes za traženjem konkretne informacije ne predstavlja javni interes
- javni interes ne prevladava pred pravom pojedinca na zaštitu osobnih podataka te zaštitu profesionalne i poslovne tajne
- ne postoji legitimni cilj javnog interesa koji bi bio ispunjen dostavom ovakve informacije



Rješenje KLASA: UP/II-008-07/18-01/294, URBROJ: 401-01/05-18-2 od 11. rujna 2018. godine kojim se poništava prvostupanjsko rješenje i omogućava pristup traženoj informaciji:

- ispitivanje pravilnosti provedenog testa razmjernosti i javnog interesa:
 - a. nedostaju argumenti zašto bi omogućavanjem pristupa traženoj informaciji u predmetnoj upravnoj stvari zaštićeni interes bio ozbiljno povrijeđen
 - b. nedostaje obrazloženje zašto prevladava potreba zaštite prava na ograničenje u odnosu na javni interes

Drugostupanjski postupak – odlučivanje Povjerenika za informiranje



- Hrvatska gospodarska komora je pravna osoba s javnim ovlastima
- članarina i doprinos javnoj ovlasti su komorski prihod i predstavljaju zakonom određen parafiskalni namet, koji se nalazi u registru neporeznih prihoda
- zaposleni u tijelima javne vlasti plaćeni su iz javnih sredstava i djeluju u javnom interesu
- odredba članka 16. stavka 3. ZPPI

Sudska zaštita - odlučivanje Visokog upravnog suda RH



Presuda Poslovni broj: UsII-468/18-9 od 17. siječnja 2019. godine kojom se tužbeni zahtjev odbija:

- javna sredstva u smislu odredbe članka 16. stavka 3. ZPPI
- imena i prezimena zaposlenika nisu zaštićeni osobni podaci, a ne predstavljaju ni poslovnu tajnu



Studija slučaja: Korisnik – Primorsko-goranska županija



Zahtjev za pristup informacijama od 22. veljače 2021. godine (I)



- presliku rješenja o izmjeni i dopuni građevinske dozvole KLASA: UP/I-361-03/91-01/103, URBROJ: 2213-04-04-91-5 od 17. lipnja 1992. godine, izdanog od Odjela za prostorno uređenje i graditeljstvo Općine Cres-Lošinj,
- presliku glavnog projekta koji je sastavni dio navedenog rješenja o izmjeni i dopuni građevinske dozvole, a iz koje dokumentacije bi bio vidljiv oblik i veličina građevinske čestice čkbr. 526/3 k.o. Mali Lošinj grad, smještaj građevine kuće i svih pomoćnih građevina na istoj, položaj i uvjet građenja kolno- pješačkog pristupa navedene građevne čestice na javno prometnu površinu ulicu B. Milanovića s kojom graniči, te način i uvjeti za građenje ogradnih zidova na granici te građevne parcele sa susjednim građevinskim parcelama,

Zahtjev za pristup informacijama od 22. veljače 2021. godine (II)



- presliku uporabne dozvole za građevine izgrađene na temelju akta za građenje izdanog do 1. listopada 2007. godine, KLASA: UP/I-361-05/14-04/14, URBROJ: 2170/1-03-05/6-14-3 i presliku skice premjeravanja koja se odnosi na snimanje zgrade-kuće i svih njenih sastavnih dijelova izgrađenih na površini zemljišta čkbr. 526/3 k.o. Mali Lošinj – grad, a koji dokument je nadležni ured smatrao dokazom legalnosti građenja građevine na predmetnoj građevinskoj čestici kako je bilo odobreno Odobrenjem za gradnju Broj: 04/2-UP-1368/1-1971 od 22. listopada 1971. godine i Rješenjem o izmjeni i dopuni građevinske dozvole KLASA: UP-361-03/91-01/103, URBROJ: 2213-04-04-91-5 od 17. lipnja 1992. godine kojem rješenju je sastavni dio glavni projekt u kojem se prikazuje građevinska čestica na temelju koje je izdano Rješenje o izmjeni i dopuni građevinske dozvole KLASA: UP-361-03/91-01/103, URBROJ: 2213-04-04-91-5 od 17. lipnja 1992. godine

Prvostupanjski postupak – odlučivanje tijela javne vlasti



Rješenje KLASA: 032-02/21-03/9, URBROJ: 2170/1-03-08/5-21-6 od 1. lipnja 2021. godine kojim se zahtjev odbija kao neosnovan zbog zaštite osobnih podataka i prava intelektualnog vlasništva:

- u slučaju sumnje u nepravilnosti pri izdavanju građevinskih dozvola, građani imaju na raspolaganju nadležne inspekcijske službe
- nema utroška javnih sredstava
- informacija se ne odnosi na pitanja javnog zdravlja, javne sigurnosti i zaštite okoliša
- privatni interes podnositelja



Rješenje KLASA: UP/II-008-07/21-01/564, URBROJ: 401-01/03-22-11 od 10. ožujka 2022. godine kojim se žalba odbija kao neosnovana:

- ispitivanje pravilnosti provedenog testa razmjernosti i javnog interesa:

prihvaća navode prvostupanjskog tijela iz osporenog rješenja, osobito da se ne radi o nekretnini koja je javno dobro, niti utječe na nekretninu koja je javno dobro



Sudska zaštita - odlučivanje Visokog upravnog suda RH

Presuda Poslovni broj: UsII-98/22-6 od 19. srpnja 2022. godine kojom se tužbeni zahtjev odbija:

- informacije su izdane na zahtjev fizičke osobe
- nekretnina izgrađena privatnim sredstvima fizičke osobe, a ne javnim sredstvima
- nekretnina nema obilježja javnog dobra
- objava traženih informacija ne bi pridonijela javnom interesu

Hvala na pozornosti!

