



## *Godišnje savjetovanje službenika za informiranje*

**Panel III: Učinimo pristup informacijama efikasnijim**

### *Studija slučaja O istome različito*

**mr. sc. Dubravka Bevandić  
Ured povjerenika za informiranje  
voditeljica Službe za zaštitu prava na pristup informacijama**

**Rovinj  
14. listopada 2021.**



# Zahtjev za pristup informacijama

Zahtjev za pristup informacijama:

Informacija o svim prometima na računu (ili računima) Vašeg grada u 2019. godini – tj. izvratke prometa po računu (računima) grada (u elektroničkom obliku), na kojima su te transakcije vidljive, ili slične isprave istog sadržaja



# Broj izjavljenih žalbi





# Rješavanje zahtjeva

Neriješeni zahtjev



Djelomično  
omogućavanje  
informacijama



Rješenje o odbijanju  
zahtjeva



žalba



# Neriješeni zahtjev

Izjavljena žalba  
Povjereniku za  
informiranje



Dostava informacije  
koju žalitelj nije  
zatražio



Rješenje o nalaganju  
rješavanja zahtjeva  
za pristup  
informacijama



# Razlozi za odbijanje zahtjeva

**Zlouporaba prava  
i dodatni razlozi**

- Osobni podaci
- Porezna tajna

**Ne smatra se  
informacijom**

**Podneseni zahtjev  
nije zahtjev za  
pristup  
informacijama**



# Zlouporaba prava – što su tijela javne vlasti utvrdila?

- Radi se o traženju većeg broja informacija
- Zbog udovoljavanja zahtjevu morao bi se angažirati veći broj službenika na pripremanju podataka
- Ukupna arhiva izvoda prometa po računima za 2019. godinu sastoji od velikog broja stranica
- S obzirom na potrebnu količinu informacija, rada, i vremena koje je potrebno za udovoljavanje zahtjevu, zaključeno da se radi o tzv. zlouporabi prava



# Žalbeni postupak (I)

- Utvrđivanje je li žalba pravodobna, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe

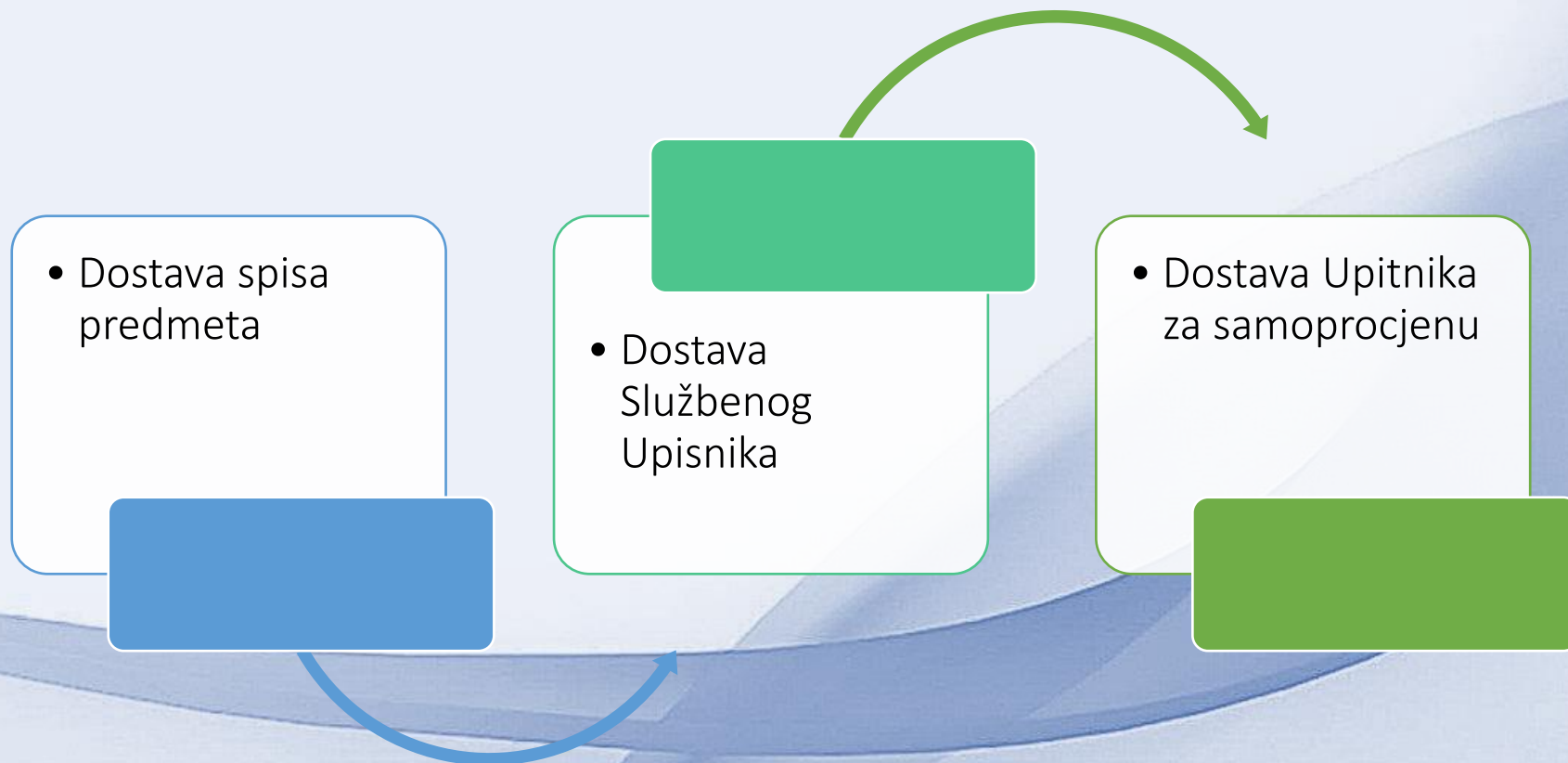
- Traženje spisa predmeta

- Promjena odluke (dostava informacija) – jedan dio tijela javne vlasti





# Žalbeni postupak (II)





# Zloupotrebavanje prava - uređenje

Radi se o jednom podnosiocu ili više međusobno povezanih podnositelja

Radi se o jednom ili više funkcionalno povezanih zahtjeva

Radi se o očitoj zloupotrebaji prava

Radi se o učestalim zahtjevima kojima se traži dostava istih ili istovrsnih informacija ili o zahtjevu kojim se traži velik broj informacija

Dolazi do opterećivanja rada i redovitog funkcioniranja tijela javne vlasti



# Elementi zlorporabe

objektivni  
elementi


subjektivni  
elementi

zlorporaba



# Praksa Povjerenika za informiranje i Visokog upravnog suda RH

INFORMATION COMMISSIONER  
Republic of Croatia



POVJERENIK ZA INFORMIRANJE  
Republika Hrvatska

**POVJERENIK ZA INFORMIRANJE**

**SMJERNICE ZA PROVEDBU ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA**

**PRIMJENA ODREDBE O ZLOUPORABI PRAVA**

Zagreb, prosinac 2017.

Jurišićeva 19 • HR - 10000 Zagreb, Croatia  
Telefon: 385 (0)1 4609 041 • Fax: 385 (0)1 4609 096  
Web: [www.pristupinfo.hr](http://www.pristupinfo.hr) • e-mail: [ppi@pristupinfo.hr](mailto:ppi@pristupinfo.hr)

POVJERENIK ZA INFORMIRANJE  
Republika Hrvatska

Tražilica Odluka i Mišljenja

Odluke i mišljenja Povjerenika za informiranje | Sudske odluke | Ostale odluke | Kako koristiti TOM

Upišite pojam za pretraživanje

Izveži tablicu u otvoreni oblik (CSV)

Napredno pretraživanje

25 tapisa po stranici

Vrsta akta	Datum akta	Broj	Naziv akta	Tijelo javne vlasti	Korisnik	Ključne riječi	Vežani akt
Rješenje	16.09.2016	UPIH-008-07/14-01266	Korisnik - Općina Građište	Jednice LPRIS	Fizička osoba	pristup informacijama žalba usvojena djelomično kontaktna kartica	U tijeku upravnog spor pred Visokim upravnim sudom RH.
Rješenje	09.09.2016	UPIH-008-07/15-01639	Korisnik - Hrvatska radiotelevizija	Ustanove	Fizička osoba	pristup informacijama žalba usvojena u cijelosti ne posjeduje informaciju digitalizacija javna sredstva	
Rješenje	05.09.2016	UPIH-008-07/16-01316	Korisnik - Općina Baška Voda	Jednice LPRIS	Fizička osoba	pristup informacijama žalba usvojena u cijelosti ne posjeduje informaciju koncesija	
Rješenje	02.09.2016	UPIH-008-07/15-01660	Korisnik - Ministarstvo turizma	Tijela državne uprave	Fizička osoba	pristup informacijama ograničenje propisano drugim zakonom žalba usvojena u cijelosti minimalni tehnički uvjeti	
Rješenje	02.09.2016	UPIH-008-07/16-01392	Korisnik - Adriatic Croatia International Club d.d.	Trgovačka društva	Fizička osoba	pristup informacijama osobni podatak žalba usvojena u cijelosti zapošljavanje natječajna dokumentacija	
Rješenje	23.08.2016	UPIH-008-07/16-01094	Korisnik - Vlada Republike Hrvatske	Državna tijela	Fizička osoba	pristup informacijama žalba odbijena ne posjeduje informaciju sastanak	



# Provedba žalbenog postupka

- Razumljivost zahtjeva za pristup informacijama
- Analiza broja žaliteljevih zahtjeva za pristup informacijama
- Uvid u dostavljene informacije (izvatke, kontne kartice...)
- Sadržaj informacije
- Praksa Visokog upravnog suda RH o dostupnosti informacija o raspolaganju javnim sredstvima i zlouporabi prava



# Odluka Povjerenika za informiranje

Poništava se  
rješenje



Predmet se  
vraća  
prvostupanjsk  
om tijelu na  
ponovni  
postupak

Nije  
utvrđena  
zlouporaba  
prava



# Rješavanje zahtjeva u ponovnom postupku (I)





# Rješavanje zahtjeva u ponovnom postupku (II)







# Ne radi se o informaciji

## Odbijanje zahtjeva

Tijelo javne vlasti rješenjem će odbiti zahtjev ako se traži informacija koja se ne smatra informacijom u smislu članka 5. stavka 1. točke 3. Zakona o pravu na pristup informacijama

## Informacija



# Odluka Povjerenika za informiranje

Poništava se  
rješenje



Predmet se  
vraća  
prvostupanjsk  
om tijelu na  
ponovni  
postupak

Ne radi se  
o izradi  
informacije



# Što nije zahtjev za pristup informacijama?

Ne smatra se zahtjevom za pristup informacijama traženje uvida u cjelokupni spis predmeta, objašnjenja ili uputa vezanih uz ostvarivanje nekog prava ili izvršavanje obveze, izrade analize ili tumačenja nekog propisa, kao ni stvaranje nove informacije



# Gotove informacije

- U *presudi Suda Europske unije, broj C-491/15* od 11. siječnja 2017. godine zauzeto je stajalište da *sve informacije koje se unaprijed programiranim alatima za pretraživanje mogu izdvojiti iz elektroničke baze podataka u okviru njezine uobičajene uporabe*, čak i ako te informacije još nisu bile prikazane u tom obliku, ili ih osoblje nikad nije pretraživalo, *moraju se kvalificirati kao gotovi dokumenti*, odnosno da tijela javne vlasti radi ispunjavanja zahtjeva za pristup informacijama mogu biti dovedena u situaciju da primjenom postojećih alata za pretraživanje izrade dokument iz informacija sadržanih u bazi podataka (paragrafi 37 i 38 presude)
- <http://curia.europa.eu/juris/liste.jsf?language=en&num=C-491/15>



# Odluka Povjerenika za informiranje

Poništava se  
rješenje



Predmet se  
vraća  
prvostupanjsk  
om tijelu na  
ponovni  
postupak

Radi se o  
zahtjevu za  
pristup  
informacijama



# Ishodi ponovljenog postupka

- Omogućavanje (djelomično) pristupa informacijama
- Omogućavanje (djelomično) pristupa informacijama uz traženje naplate stvarnih materijalnih troškova
- Donošenje rješenje o obustava postupka u slučaju neplaćanja stvarnih materijalnih troškova





Hvala na pažnji!

