



*Godišnje savjetovanje službenika za informiranje*

## **Panel II: Granice javnog interesa u pristupu informacijama**

**Rezime i zaključci okruglog stola „Javni interes u ostvarivanju prava na pristup informacijama“**

**Hrvoje Vindakijević, dipl. iur.  
Ured povjerenika za informiranje**

**13. listopada 2021.**



# Uvodno

- Javni interes kao centralni institut prava na pristup informacijama
- Svakodnevni pokušaj njegovog definiranja i otkrivanja prilikom primjene Ustava i Zakona o pravu na pristup informacijama (test razmjernosti i javnog interesa)
- Koje su granice javnog interesa? Drugačije za podnositelje zahtjeva (novinare, udruge, građane), a drugačije za tijela javne vlasti
- 28. rujna 2021. godine (Međunarodni dan prava na pristup informacijama) - Okrugli stol na temu *Javni interes u ostvarivanju prava na pristup informacijama*



# Program

## Povjerenik za informiranje

u povodu obilježavanja Međunarodnog dana prava na pristup informacijama organizira okrugli stol na temu  
Javni interes u ostvarivanju prava na pristup informacijama  
u Galeriji Udruge specijalne policije iz Domovinskog rata, Trg žrtava fašizma 1,  
u Zagrebu, u utorak, 28. rujna 2021., 11:00 do 13:00

U prigodi obilježavanja Međunarodnog dana prava na pristup informacijama Povjerenik za informiranje kao neovisno tijelo čija je zadaća zaštita, praćenje i promicanje prava na pristup informacijama moderirat će raspravu o jednom od najvažnijih instituta prava na pristup informacijama - javnom interesu.

Pravni standard javnog interesa prisutan je u većini grana prava uglavnom na način da se postupanje tijela vezuje uz postojanje/utvrđivanje javnog interesa, bez definiranja što javni interes jest. To ovom pitanju daje dodatnu zanimljivost, ali i otvara brojna pitanja njegova utvrđivanja i primjene.

Svrha okruglog stola je otvaranje prostora za raspravu o različitim pogledima na sadržaj javnog interesa sa gledišta normativnih rješenja, upravne i upravno-sudske prakse.

## PROGRAM

10.30-11.00 REGISTRACIJA

11.00 – 11.15 UVOD U OKRUGLI STOL

dr.sc. Zoran Pičuljan, Povjerenik za informiranje i moderator okruglog stola

11.15-11.35 UVODNO IZLAGANJE

*U(stavno)pravni pogled na pojam 'javnog interesa' u Republici Hrvatskoj - quo vadis?*

izv.prof.dr.sc. Frane Staničić, Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu

11.35-12.15 IZLAGANJA

dr.sc. Sanja Otočan, sutkinja Visokog upravnog suda Republike Hrvatske

Oriana Ivković Novokmet, izvršna direktorica GONGa

Nataša Gornik Jakšić, direktorica Direkcije za pravne poslove Hrvatske narodne banke

Hrvoje Zovko, predsjednik Hrvatskog novinarskog društva

12.15-13.00 RASPRAVA I ZAKLJUČCI



# Izlaganja – sažetak (I)

## Uvodno (povjerenik)

- Javni interes kao okosnica prava na pristup informacijama
- Nedefiniranost instituta Ustavom ni ZPPI-jem
- Što želimo postići kroz raspravu

## Teorijski dio (prof. Staničić)

- Čl. 92. Ustava RH – uzgredno spominjanje javnog interesa: *Hrvatski sabor može osnovati istražna povjerenstva „za svako pitanje od javnog interesa.*
- Opisno definiranje (zaštita javnog morala, javnog zdravlja, dobrobiti drugih)
- definiranje „javnog interesa” u kontekstu ograničavanja/oduzimanja prava vlasništva.



## Izlaganja – sažetak (II)

- Javni interes / opći interes / interes Republike Hrvatske
  - Ustavnosudska odluka RH broj: U-I/763/2009 (opći interes i interes Republike Hrvatske znače isto, dok je javni interes zasebna kategorija)
  - Praksa Europskog suda za ljudska prava (javni interes i opći interes sinonimi)
- Što ako se privatnim interesom ostvaruje javni? Onda i on postaje javni interes
  - Zakon o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske
- Definiranje javnog interesa
  - Unaprijed zakonom - presumira se njegovo postojanje
  - Od slučaja do slučaja, ovisno o okolnostima



## Izlaganja – sažetak (III)

- Javni interes:
  - Opća dobrobit i blagostanje zajednice
  - Suštinski različit od privatnih i partikularnih interesa
  - Generalno se određuje kao opći državni interes
  - Na pojmu javnog interesa počiva i koncepcija javne službe, odnosno javne koristi
  - Javni interes je objektivnoga, generalnog i načelnog karaktera. Mora biti jasan i razumno prihvatljiv. Nije nužno u opreci s individualnim interesima (A. Rajko)
- Javni interes i pravo na pristup informacijama
  - Javni interes – presumira se i prevladava kod raspolaganja javnim sredstvima
  - Postoji i kod svih drugih informacija, ali se mora dokazivati provedbom testa razmjernosti i javnog interesa



# Izlaganja – sažetak (IV)

## Sutkinja Sanja Otočan

- Javni interes kao interes opće dobrobiti, različit od privatnih interesa
- Nije vezan samo za omogućavanje pristupa, već postoji i javni interes za uskratu info.
- Test razmjernosti i javnog interesa – analiza kroz prvostupanjsku praksu

## Nataša Gornik Jakšić (HNB)

- Specifičnost poslova Središnje banke – pretežit dio poslova povjerljive prirode
- Supervizorska i bankovna tajna – zaštita javnog interesa – zdravog i stabilnog bankarskog sustava
- **Novinari (Oriana Ivković Novokmet i Hrvoje Zovko)**
  - put do informacije frustrirajući i dug
  - Kritika zakonskih izmjena
  - GDPR kao prepreka u radu novinara



# Rasprava i zaključci

- Omogućava li ZPPI preopširno traženje podataka?
- Komore se ne financiraju iz proračuna, ali se financiraju javnim sredstvima
- Novinari kao nositelji javnog interesa
- Pravni standardi javnog interesa postavljeni kroz praksu
- Zakonske izmjene i dopune nisu korak unazad već usklađivanje sa direktivom i preciziranje normi
- Derogiranje odredbe o zloupotrebi prava





**Hvala na pažnji!**