

PrAVri

Pravni fakultet u Rijeci



Godišnje savjetovanje službenika za informiranje 2021

Novele Zakona o općem upravom postupku i Zakona o upravnim sporovima i pristup informacijama

prof. dr. sc. Dario Đerđa
predstojnik Katedre za upravno pravo

Rovinj, 13. i 14. listopada 2021.



Sveučilište u Rijeci
University of Rijeka

Pravo na pristup informacijama

cilj

- omogućiti i osigurati fizičkim i pravnim osobama
 - pristup informaciji
 - pristup otvorenim podacima radi ponovne uporabe

otvorenost i javnost djelovanja tijela javne vlasti

nadzor nad radom tijela javne vlasti

Zakon o pravu na pristup
informacijama



Zakon o općem upravnom
postupku
Zakon o upravnim
sporovima



Obveze temeljem ZPPI

obveze tijela javne vlasti

- proaktivno objavljivati informacije o radu
- davati informacije na zahtjev pojedinaca

upravni nadzor

→ devolutivni nadzor

- žalbeni postupak
- inspekcijski nadzor

Povjerenik za informiranje

sudski nadzor

→ upravni spor



Visoki upravni sud RH

Davanje informacija na zahtjev

službenik za informiranje

rješenje

oblik i sadržaj

dostava

osobna dostava

zaglavlje

uvod

naziv

izreka

obrazloženje

uputa o pravnom

lijeku

potpis i pečat

ZUP

Pravna zaštita

korisnik

žalba

rješenje / šutnja uprave

povjerenik za informiranje

2° rješenje

tužba

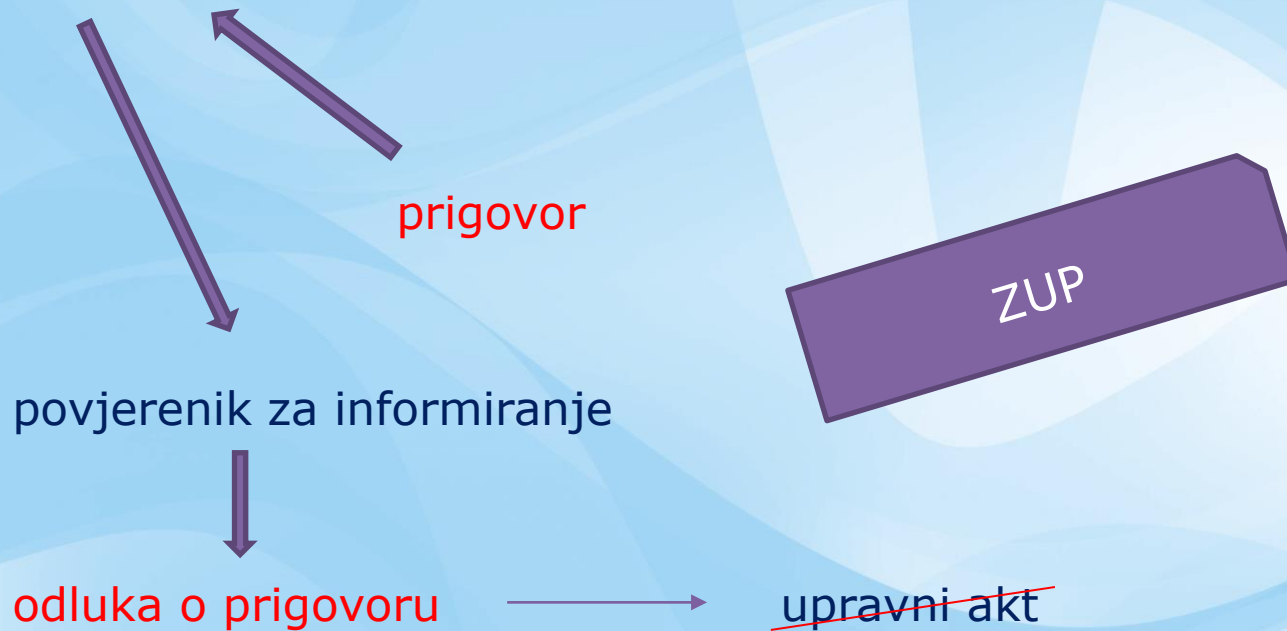
Visoki upravni sud RH

ZUP

ZUS

Inspekcijski nadzor

zapisnik o utvrđenim nezakonitostima, nepravilnostima i nedostacima



Nacrt konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona općem upravnom postupku

1. siječanj 2010. (do sada bez izmjena)

- ↳ korištenje suvremenih dostignuća informacijsko-komunikacijske tehnologije u upravnom postupanju
 - ↳ elektronička komunikacija u svim fazama postupka

danas

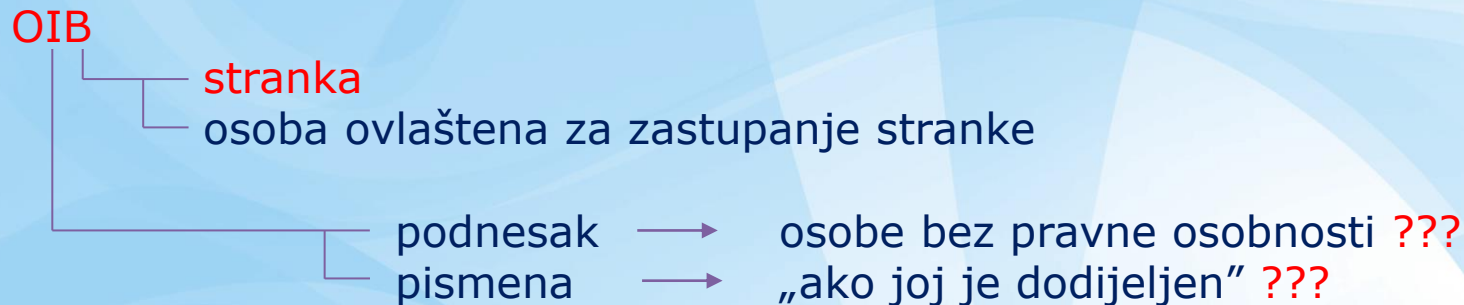
- ↳ digitalizacija upravnih postupaka
 - korištenje državne informacijske infrastrukture
 - ubrzati i pojednostaviti postupak
 - smanjiti troškove
 - povećati učinkovitost

hitan postupak — proces digitalizacije
pandemija Covid-19

stupanje na snagu —→ **1. siječanj 2022.**

Nacrt konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona općem upravnom postupku

uvođenje sustava eSpis u upravno sudovanje



Predaja podnesaka elektroničkim putem

„...**primarno** komuniciraju elektroničkim putem i pomoću sustava DII...”

~~elektronička isprava~~ → korekcija izričaja

elektronički potpis → kvalificirani elektronički potpis

predaja podneska **putem IS JPT** povezanog na DII

trenutak zaprimanja → zabilježba na poslužitelju
za **slanje poruka**

Nacrt konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona općem upravnom postupku

dostava i obavješivanje

- elektronički podnesak — slanje potvrde o primitku elektroničkim putem
pretpostavka komuniciranja elektroničkim putem
dok se stranka ne izjasni drukčije
- posredna dostava — dostava elektroničkim putem
 - e-mail naznačen u zahtjevu
 - e-mail s kojeg je zahtjev poslan
- osobna dostava — dostava u korisnički pretinac IS povezanog na DII
 - potvrda primitka
 - istek propisanog odgovornog roka
(8 dana ili kraće)
- zahtjev JPT — stranka potvrđuje primitak pismena
- trenutak dostave — pismeno zabilježeno na poslužitelju za primanje poruka

Nacrt konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona općem upravnom postupku

sadržaj rješenja

uvod → OIB javnopravnog tijela
→ OIB stranke

ovjera → vlastoručni potpis službene osobe
→ kvalificirani elektronički potpis službene osobe

rješenje izdano iz IS JPT → kvalificirani elektronički pečat

Nacrt konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona općem upravnom postupku

usklađivanje sa Zakonom o sustavu državne uprave

~~uredi državne uprave u županijama~~ → županije

~~središnja i prvostupanjka tijela državne uprave~~

~~prvostupanjko tijelo nadležno za poslove opće uprave~~

usklađivanje sa Zakonom o životnom partnerstvu osoba istog spola

- izuzeće službene osobe
- uskrata svjedočenja

usklađivanje sa Zakonom o državnim službenicima

~~„državni stručni ispit“~~ → „državni ispit“

Nacrt konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona općem upravnom postupku

uputa o pravnom lijeku → odricanje od prava na žalbu

izvršenje nenovčanih obveza → prvostupanjsko tijelo

dostava podataka → ZUP IT sustav

Projekt Daljnje unapređenje praćenja upravnog postupanja i odlučivanja (ZUP III)



praćenje statusa upravnih predmeta i dostava informacija o određenim stadijima upravnog postupka



korisnički pretinac stranke

Nacrt konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona upravnim sporovima

1. siječanj 2012. (izmjene: 2012., 2014. i 2017.)

- ispravljanje problema u primjeni
- unaprjeđenje sustava zakonitosti i sudske zaštite

danas

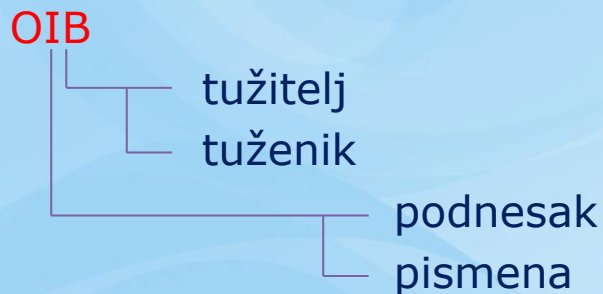
- razvoj informacijsko-komunikacijske tehnologije
- unaprjeđenje funkcionalizacije pravosudnog sustava
- ubrzati i skratiti upravni spor
- smanjiti troškove spora

hitan postupak — proces digitalizacije
— pandemija Covid-19

stupanje na snagu → osmog dana od objave u NN

Nacrt konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona upravnim sporovima

uvođenje sustava eSpis u upravno sudovanje



predaja tužbe i drugih podnesaka elektroničkim putem

~~„elektronički“~~ → „u elektroničkom obliku putem informacijskog sustava“

trenutak predaje → dan kada je IS podnositelju **potvrdio** primitak podneska

ovjera → **kvalificirani elektronički potpis** = vlastoručno potpisana

Nacrt konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona upravnim sporovima

obveznici podnošenja podnesaka u elektroničkom obliku

- tijela državne uprave i druga državna tijela
- tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- pravne osobe koje imaju javne ovlasti
- državno odvjetništvo
- odvjetnici
- javni bilježnici
- sudski vještaci, procjenitelji i tumači
- stečajni upravitelji
- povjerenici
- pravne osobe

otklanjanje nedostataka u podnesku u elektroničkom obliku

→ komunikacija elektroničkim putem

Nacrt konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona upravnim sporovima

Ministar nadležan za pravosuđe

→ pravilnik

- pretpostavke podnošenja podnesaka i dostavu u elektroničkom obliku
- oblici zapisa podnesaka u elektroničkom obliku
- organizacija i djelovanje IS

elektronička dostava → **putem IS**

— suglasnost stranke

— podnošenje podneska u elektroničkom obliku

IS → **„sigurni elektronički poštanski pretinac“**

→ **obveza preuzimanja** (15 dana → predmnjeva dostave)

→ certificirano preuzimanje i potvrda primitka

→ informativna poruka na adresu elektroničke pošte

IS → potvrda u elektroničkom obliku Sudu

Nacrt konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona upravnim sporovima

pismeno u fizičkom obliku = elektronički prijepis potpisan kvalificiranim elektroničkim pečatom suda

dostava elektroničkim putem → dostava pismena na drugi način
„nije moguća“ (naznaka razloga)

Ministar nadležan za pravosuđe

↳ Odluka o ispunjavanju uvjeta za elektroničku komunikaciju za upravne sudove

↳ nakon ispunjavanja uvjeta na svim upravnim sudovima

pravne osobe → zatražiti pristup IS u roku od godine dana putem Ministarstva pravosuđa i uprave

Nacrt konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona upravnim sporovima

održavanje ročišta

- pravilo —> zgrada suda
- iznimka —> „...na daljinu, uz korištenje odgovarajućih audiovizualnih uređaja ili da se na taj način izvede pojedini dokaz. Protiv tog rješenja nije dopuštena žalba.“

zahtjev Sudu EU za izdavanje prethodnog mišljenja

- > dostava zahtjeva ministarstvu nadležnom za vanjske poslove

Zahvaljujem na pozornosti !!!