

PrAVri

Pravni fakultet u Rijeci



**Godišnje savjetovanje
službenika za informiranje 2020**

Koncepcijska rješenja općeg upravnog postupka i pravo na pristup informacijama

prof. dr. sc. Dario Đerđa
predstojnik Katedre za upravno pravo

Zagreb, 25. i 26. studeni 2020.



Sveučilište u Rijeci
University of Rijeka

Pravo na pristup informacijama

cilj

- omogućiti i osigurati fizičkim i pravnim osobama
 - pravo na pristup informaciji
 - pravo na ponovnu uporabu informacije

otvorenost i javnost djelovanja tijela javne vlasti

nadzor nad radom tijela javne vlasti

Zakon o pravu na pristup
informacijama (NN 25/13, 85/15)



Zakon o općem upravnom
postupku (NN 47/09)

Obveze temeljem ZPPI

obveze tijela javne vlasti

- proaktivno objavljivati informacije o radu
- davati informacije na zahtjev pojedinaca

nadzor

→ devolutivni nadzor

- žalbeni postupak
 - inspekcijski nadzor
- } povjerenik za informiranje

obveze utemeljene na javnom pravu

→ supsidijarna primjena odredaba ZUP-a

Predmet regulacije prava na pristup informacijama

Zakon o pravu na pristup informacijama

Narodne novine, br. 25/13 i 85/15

sadržaj: načela, ograničenja, postupak i način ostvarivanja i olakšavanja pristupa i ponovne uporabe informacija, djelokrug, način rada i uvjeti za imenovanje i razrješenje Povjerenika za informiranje te inspekcijski nadzor nad provedbom Zakona o pravu na pristup informacijama

presjek sadržaja

- temeljne odredbe
- proaktivna objava informacija
- postupak davanja informacija na zahtjev i pravna zaštita
- inspekcijski nadzor

Obveznici

tijela javne vlasti

- tijela državne uprave
- druga državna tijela
- jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
- pravne osobe i druga tijela koja imaju javne ovlasti
- pravne osobe čiji je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave
- pravne osobe koje obavljaju javnu službu
- pravne osobe koje se temeljem posebnog propisa financiraju pretežito ili u cijelosti iz državnog proračuna ili iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno iz javnih sredstava (nameta, davanja, i sl.)
- trgovačka društva u kojima Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju zasebno ili zajedno većinsko vlasništvo

opseg obveznika

Službenik za informiranje

službenik za informiranje

- obavlja poslove redovitog objavljivanja informacija
- **rješava pojedinačne zahtjeve za pristup informacijama**
- unapređuje način obrade, razvrstavanja, čuvanja i objavljivanja informacija
- osigurava neophodnu pomoć podnositeljima zahtjeva u vezi s ostvarivanjem prava utvrđenih ZPPI

stručna sprema, radno iskustvo i **položen državni stručni ispit**

zahtjev ZUP-a

Davanje informacija na zahtjev

podnošenje zahtjeva



Davanje informacija na zahtjev

odlučivanje o zahtjevu

rok 15 dana
+ 15 dana

zakonski i neproduživi rokovi

rješavanje zabilješkom
u spis

rješenje

pisana obavijest

- kad se korisniku omogućuje pristup informaciji
- kad se obavještava korisnika da je istu informaciju već dobio u roku kraćem od 90 dana
- kad se obavještava korisnika da je informacija javno objavljena
- kad se obavještava korisnika da mu je kao stranci u postupku dostupnost informacija utvrđena posebnim propisom
- kad se obavještava korisnika postoji obveza zaštite odnosno čuvanja tajnosti informacije radi sigurnosno-obavještajnih razloga ili klasificiranosti s međunarodnim elementom
- kad se obavještava korisnika da se podnesak ne smatra zahtjevom

priroda „obavijesti“

Davanje informacija na zahtjev

usklađenost sa
ZUP-om

rješenje

- kad se korisniku omogućuje pristup traženoj informaciji primjenom testa razmjernosti
- kad se odbija zahtjev
 - jer se informacija tiče kaznenog postupka
 - jer je informacija klasificirana ili zaštićena stupnjem tajnosti
 - jer informacija može onemogućiti vođenje pravnog postupka
 - jer je informacija u postupku izrade
 - jer se ne radi o informaciji u značenju ZPPI
 - zbog zlouporabe prava na pristup informacijama
- kad se odbacuje zahtjev
 - jer tijelo ne posjeduje informaciju i nema saznanja gdje se informacija nalazi

Davanje informacija na zahtjev

službenik za informiranje

rješenje

oblik i sadržaj

dostava

osobna dostava

zaglavlje

uvod

naziv

izreka

obrazloženje

uputa o pravnom

lijeku

potpis i pečat

ZUP

Pravna zaštita

korisnik

žalba

rješenje (15 dana) / šutnja uprave

usklađenost sa
ZUP-om

povjerenik za informiranje

neovisno državno tijelo za zaštitu prava na pristup
informacijama i ponovne uporabe informacija

2° rješenje (30 / 60 dana)

tužba

odgodni učinak

Visoki upravni sud RH (90 dana)

iznimke od ZUS-a

Inspekcijski nadzor

inspektori i drugi ovlaštene službenici
Ureda povjerenika za informiranje

inicijativa

- predstavke korisnika
- prijedlog treće strane
- po službenoj dužnosti

oblik nadzora

- neposredni inspekcijski nadzor
- posredni inspekcijski nadzor

nepravilnosti nisu utvrđene

- obavijest čelniku

nepravilnosti su utvrđene

- zapisnik o utvrđenim nezakonitostima, nepravilnostima i nedostacima

inspekcijski ili
upravni nadzor???

Inspekcijski nadzor

zapisnik o utvrđenim nezakonitostima, nepravilnostima i nedostacima

prigovor (8 dana od zaprimanja zapisnika)
└─ odgodni učinak

povjerenik za informiranje

odluka o prigovoru (30 dana) → ~~upravni akt~~

inspekcijski ili
upravni nadzor???

Zahvaljujem na pozornosti !!!