

KAKO SUDJELOVATI U SAVJETOVANJIMA S JAVNOŠĆU?

Sudjelovati u savjetovanjima s javnošću možete putem Interneta, a dodatno i na neki drugi način koji je podnositelj akta predvidio u planu savjetovanja (javna rasprava, okrugli stol, fokus grupa i slično).

Polazište je uvijek Plan savjetovanja koja su tijela dužna objaviti na svojoj internetskoj stranici, s naznačenim vremenskim okvirom kad je savjetovanje za određeni akt planirano i na koji način, te kada se očekuje usvajanje tog akta.

Putem Interneta je ujedno najjednostavnije pratiti koja su savjetovanja o zakonima i podzakonskim propisima kao i nacionalnim strateškim dokumentima otvorena i na koje teme, budući su tijela državne uprave dužna provoditi savjetovanja s javnošću putem portala [eSavjetovanja](http://www.pristupinfo.hr). Stoga jednostavnim pregledom i pretraživanjem po tijelima i ključnim riječima možete potražiti savjetovanja koja Vas zanimaju. Osim toga, tijela javne vlasti koja izrađuju nacrt zakona i podzakonskih propisa trebala bi na svojoj internetskoj stranici redovito objavljivati informacije o otvorenim savjetovanjima s javnošću.

Ostala tijela, poput općina, gradova i županija ili pravnih osoba s javnim ovlastima, savjetovanja su dužna provoditi putem svojih internetskih stranica. Ako ne znate koja je adresa internetske stranice ili koji su im kontakti, podatke za oko 6000 tijela javne vlasti u Republici Hrvatskoj možete pogledati u Popisu tijela javne vlasti, kojeg ažurira i vodi Povjerenik za informiranje, na poveznici <http://tij.pristupinfo.hr/>. Popis tijela javne vlasti možete pretraživati, među ostalim, prema nazivu tijela ili prema pravnom statusu, kako biste mogli preciznije utvrditi je li tijelo ujedno i obveznik provedbe savjetovanja.

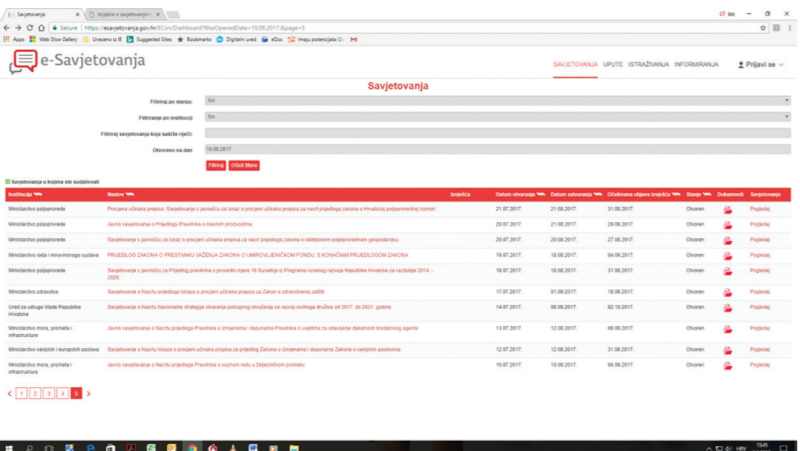
Ako na internetskoj stranici tijela ne nalazite dio posvećen savjetovanjima s javnošću, detaljnije informacije i upute možete zatražiti od službenika za informiranje u tom tijelu, čije podatke također možete pronaći u Popisu tijela javne vlasti.

Kada sudjelujete u savjetovanjima nastojte da Vaše primjedbe i prijedlozi budu precizni i jasni kako bi polučile odgovarajući učinak.

KAKO KORISTITI PORTAL E-SAVJETOVANJA?

Osoba koja želi aktivno sudjelovati u savjetovanjima s javnošću to može postići otvaranjem korisničkog računa na stranici e-Savjetovanja, dok pretraživati otvorena i zatvorena savjetovanja, komentare i objavljena izvješća možete i bez registracije i prijave na portal e-Savjetovanja.

Pretraživanje je moguće uz pomoć filtera za pretragu – i to prema tome jesu li otvorena ili zatvorena, koje je tijelo bilo nositeljem izrade propisa i provedbe savjetovanja, prema ključnim riječima, kao i prema datumu u godini na koji su savjetovanja bila otvorena.



Međutim, ako želite sudjelovati u savjetovanjima i ostaviti svoje mišljenje ili dati neki prijedlog, morate kreirati korisnički račun. Korisnički račun može otvoriti bilo koja fizička ili pravna osoba iz Republike Hrvatske ili inozemstva, a koja želi sudjelovati u kreiranju propisa ili samo pratiti aktivnosti na portalu e-Savjetovanja. U savjetovanjima u najvećem broju sudjeluju pojedinci, a potom slijede udruge, jedinice lokalne i područne samouprave, trgovačka društva, ustanove, državna tijela te brojne druge pravne osobe.

Korisnički račun se otvara jednostavnim postupkom nakon upisa korisničkih podataka uz pomoć navigacije koja se nalazi u gornjem desnom kutu na stranici portala. Kreiranjem korisničkog računa korisnici neće morati svakodnevno posjećivati stranicu kako bi pronašli nova savjetovanja, već mogu obavijesti o novootvorenim savjetovanjima dobivati na vlastitu mail adresu, uz odabir odgovarajuće opcije.

Ako pak želite sudjelovati u konkretnom savjetovanju, morate se prijaviti sa svojim korisničkim imenom i lozinkom u sustav. Za pronalazak savjetovanja koje vas zanima, možete koristiti filtre za pretraživanje. Otvaranjem poveznice na imenu akta koji se nalazi na savjetovanju, korisnik dobiva pristup željenom savjetovanju i mogućnost komentiranja. Pronađite dio u koji biste željeli intervenirati (određeni članak propisa i na njega vežite svoje komentare i prijedloge, kako bi svima koji sudjeluju u provedbi savjetovanja bilo jasno što ste predložili i kako biste mogli dobiti konkretan odgovor. Također, vodite računa o tome da samo konkretni prijedlozi koji su usmjereni na problematiku koja se rješava aktom za koje je otvoreno savjetovanje mogu biti razmotreni i/ili eventualno prihvaćeni. Načelna stajališta i opći komentari najčešće mogu biti samo uzeti na znanje.

Po završetku savjetovanja, institucija koja ga je pokrenula odgovorit će na sve komentare i potom objaviti izvješće o provedenom savjetovanju koje će sadržavati pristigle komentare i odgovarajuće odgovore. Prema statističkim podacima koje vodi Ured za udruge Vlade RH, postotak prihvaćenih i djelomično prihvaćenih komentara u posljednje dvije godine kreće se oko 22%.

O tome kako sudjelovati u savjetovanjima putem internetskog portala e-Savjetovanja više na poveznici <https://savjetovanja.gov.hr/o-savjetovanjima/sto-su-to-e-savjetovanja-i-kako-se-ukljuciti-1123/1123>

TKO JE POVJERENIK ZA INFORMIRANJE I KAKVA JE NJEGOVA ULOGA U PROVEDBI SAVJETOVANJA S JAVNOŠĆU?

Povjerenik za informiranje je neovisno tijelo koje štiti pravo na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, prati kako se provodi Zakon o pravu na pristup informacijama, te promiče ovo Ustavom i Zakonom zajamčeno pravo građana na pristup informacijama javnog karaktera.

Povjerenika za informiranje bira Hrvatski sabor na vrijeme od pet godina, a svake godine izvješćuje Hrvatski sabor o tome kako se ostvaruje ovo pravo i kako tijela javne vlasti provode Zakon o pravu na pristup informacijama. Izvješće uključuje i osvrt na provedbu savjetovanja s javnošću.

Povjerenik građanima pomaže ostvariti svoje pravo na pristup informaciju na slijedeći način:

- prima Vaše žalbe i odlučuje je li tijelo javne vlasti bilo u pravu kada Vam je uskratilo informaciju, odnosno naređuje mu da se pobrine da Vaš zahtjev bude riješen, ako ste žalbu podnijeli zbog tzv. šutnje uprave- pri tome odluka Povjerenika ima pravnu snagu i tijelo javne vlasti je ne može ignorirati
- postupa po Vašim predstavkama, kada upozoravate da tijela javne vlasti nisu transparentna i otvorena u mjeri ili na način koji propisuje Zakon (npr. ne objavljuju informacije na internetskoj stranici ili ne provode savjetovanja s javnošću) te ih usmjerava na pravilno postupanje,
- provodi inspekcijski nadzor nad tijelima javne vlasti, njih gotovo 6.000, utvrđujući moguće povrede Zakona i naređujući tijelu javne vlasti da uskladi svoje postupanje sa Zakonom
- može sankcionirati tijelo javne vlasti koje krši Zakon neposredno ili pokretanjem postupka pred prekršajnim sudom
- provodi edukacije, promiče pravo na pristup informacijama, potiče regulaciju, te izvješćava javnost o provedbi Zakona.

Više o Povjereniku za informiranje i primjeni Zakona o pravu na pristup informacijama, uključujući i godišnja izvješća koje Povjerenik podnosi Hrvatskom saboru na www.pristupinfo.hr

ŠTO MOGU UČINITI AKO SE SAVJETOVANJA NE PROVEDE U SKLADU SA ZAKONOM O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA?

Povjerenik za informiranje redovito prati provedbu članka 11. o savjetovanjima s javnošću i to na više načina: postupanjem po predstavkama građana, pružanjem pomoći po upitima tijela javne vlasti, putem analitičkih praćenja kojim ispituje kvalitetu postupanja pojedinih skupina tijela javne vlasti, te putem podataka koja tijela javne vlasti dostavljaju u svojim godišnjim izvješćima Povjereniku. Na propuste upozorava tijela javne vlasti te o rezultatima praćenja izvješćava Hrvatski sabor. Također, zajedno s Uredom za udruge redovito provodi edukacije o provedbi savjetovanja s javnošću.

Ako uočite neodgovarajuću primjenu članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama, pozivamo Vas da se obratite Povjereniku za informiranje predstavkom na adresu ppi@pristupinfo.hr, posebno ako tijelo koje je obveznik provedbe savjetovanja nije:

- Objavilo ili ažuriralo plan savjetovanja;
- Provelo savjetovanje za akt za koji je propisana zakonska obveza provedbe savjetovanja;
- Savjetovanje nije provedeno u zakonskom roku od 30 dana, odnosno rok je skraćen bez navođenja opravdanog razloga;
- Ako unutar 30 dana od dana zatvaranja savjetovanja tijelo nije objavilo izvješće o provedenom savjetovanju;
- Ako u izvješću nisu navedena očitovana za neprihvatanje pojedinih prijedloga.

Kada uoči nepravilnosti u provedbi savjetovanja s javnošću Povjerenik za informiranje se obraća tijelu javne vlasti tijelima s detaljno obrazloženim nalazima vezanim uz povrede zakonske odredbe članka 11. te uputom za postupanje, uz poziv tijelu da ispravi učinjeno odnosno izvršiti Povjerenika u roku od 15 dana. Za one akte za koje je savjetovanje bilo organizirano u trajanju kraćem nego što je to Zakonom utvrđeno, Povjerenik u pravilu traži ili produljenje roka savjetovanja ili organiziranje još jednog kruga savjetovanja do kumulativno ispunjenog zakonskog roka.

U slučaju da tijelo nastavi kršiti odredbe Zakona o pravu na pristup informacijama, inspektori iz Službe za zaštitu prava na pristup informacijama odlaze provode inspekcijski nadzor temeljem kojeg izriču mjere za usklađivanje postupanja sa Zakonom. U određenim slučajevima moguće je i izricanje novčanih sankcija.

Ako uočite da tijelo javne vlasti ne poštuje obvezu provedbe savjetovanja s javnošću upozorite na to Povjerenika za informiranje putem predstavke.

Ako želite znati više!

U okviru napora koji se ulažu u unaprjeđenje primjene Zakona o pravu na pristup informacijama, Povjerenik za informiranje je izradio i objavio Smjernice za primjenu članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama, koje su dostupne na poveznici <http://www.pristupinfo.hr/pravni-okvir/> kao i Priručnik za provedbu savjetovanja s javnošću za jedinice lokalne i područne regionalne samouprave, koji možete preuzeti na poveznici <http://www.pristupinfo.hr/dokumenti-i-publikacije/>.

Podnošenje predstavki

Predstavke Povjereniku za informiranje možete uputiti

- e-poštom: ppi@pristupinfo.hr
- poštom ili osobnom dostavom podneska u ured u Jurišićevoj 19, Zagreb
- telefonom na zapisnik

Korisne poveznice

Povjerenik za informiranje – www.pristupinfo.hr

Portal e-savjetovanja- <https://esavjetovanja.gov.hr/>

Ured za udruge Vlade RH – <https://udruge.gov.hr>

Ured za zakonodavstvo Vlade RH – Procjena učinaka propisa

<https://zakonodavstvo.gov.hr/procija-ucinka-propisa/215>

Povjerenik za informiranje

Jurišićeva 19
10 000 Zagreb
www.pristupinfo.hr

Telefon: 01 4609 041
Fax: 01 4609 096
E-mail: ppi@pristupinfo.hr



Publikacija je izrađena u okviru projekta

„Podrška primjeni Zakona o pravu na pristup informacijama“, uz financijsku potporu Zaklade Konrad Adenauer u Republici Hrvatskoj.

Sadržaj iznesen u ovoj publikaciji ne odražava službene stavove Zaklade Konrad Adenauer.

AKTIVNI GRAĐANI – SUDJELUJMO U DONOŠENJU ODLUKA!

UKLJUČIMO SE U KREIRANJE PROPISA I ODLUKA PUTEM SAVJETOVANJA S JAVNOŠĆU



Povjerenik za informiranje

www.pristupinfo.hr

Zagreb, 2017.