

**POVJERENIK ZA INFORMIRANJE**

**ANALITIČKO IZVJEŠĆE O PRAĆENJU PROVEDBE  
ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA  
br. 3/2017**

**Objava informacija o savjetovanjima s javnošću na  
internetskim stranicama tijela državne uprave**

**Zagreb, prosinac 2017.**

## Sadržaj

|   |    |
|---|----|
| DIO I. SVRHA, PREDMET I METODOLOGIJA PRAĆENJA.....  | 4  |
| 1. Svaha praćenja.....  | 4  |
| 2. Predmet praćenja.....  | 5  |
| 3. Metodologija praćenja.....   | 6  |
| DIO II. REZULTATI PRAĆENJA.....   | 7  |
| 4. Analitički pregled ispunjavanja obveza prema članku 11. Zakona o pravu na pristup informacijama, prema vrsti tijela..... | 7  |
| 4.1. Ministarstva.....  | 7  |
| 4.2. Središnji državni uredi.....   | 17 |
| 4.3. Državne upravne organizacije.....  | 21 |
| 5. Zaključak i preporuke.....   | 26 |

# DIO I. SVRHA, PREDMET I METODOLOGIJA PRAĆENJA

## 1. Svrha praćenja

Povjerenica za informiranje kao neovisno tijelo koje štiti pravi i promiče pravo na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, u okviru nadzora nad provedbom Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13. i 85/15. - Zakon) provodi praćenje provedbe pojedinih odredbi Zakona, s ciljem razvijanja kulture transparentnosti i otvorenosti među svim skupinama tijela javne vlasti. U skladu s navedenim, Povjerenica za informiranje je u razdoblju listopad-prosinac 2017. provela praćenje objave informacija o savjetovanjima s javnošću na internetskim stranicama tijela državne uprave.

Svrha praćenja bila je utvrditi u kojoj mjeri tijela državne uprave na svojim internetskim stranicama objavljuju informacije o provedbi savjetovanja s javnošću i ispunjavaju druge obveze određene člankom 11. Zakona o pravu na pristup informacijama. Navedeni članak propisuje da su državna tijela, tijela državne uprave, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravne osobe s javnim ovlastima dužne provoditi savjetovanja s javnošću o nacrtima zakona i podzakonskih propisa, kao i za opće akte te za strateške i planske dokumente kada se njima utječe na interese građana i pravnih osoba. Članak 11. propisuje da savjetovanja s javnošću tijela državne uprave provode putem središnjeg državnog portala za savjetovanja s javnošću, a druga državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe s javnim ovlastima putem internetske stranice ili središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanja s javnošću.

Praćenjem se nastojalo utvrditi sljedeće:

(a) **vidljivosti i pristupačnost informacija o provedbi savjetovanja s javnošću** utvrđivanjem podataka o načinu na koji tijela državne uprave (ministarstva, središnji državni uredi i državne upravne organizacije) objavljuju informacije o savjetovanjima s javnošću, ovisno o tome jesu li internetske stranice tijela državne uprave samostalne ili se nalaze u sklopu središnjeg državnog portala [gov.hr](http://gov.hr) te, ovisno o tome postoje li na internetskim stranicama praćenih tijela zasebne kategorije namijenjene savjetovanjima s javnošću ili se one nalaze unutar kategorije Pravo na pristup informacijama ili neke **druge kategorije**;

(b) **točnosti informacija o pravnoj osnovi provedbe savjetovanja** te time svijesti tijela javne vlasti o njihovim obvezama u pogledu savjetovanja s javnošću te svijesti građana o njihovim pravima u svezi s uključivanjem u izradu propisa, općih akata i dokumenata; U tom smislu je praćeno na koje propise se tijela pozivaju u uvodnim tekstovima pri definiranju smjernica i praksi provođenja savjetovanja s javnošću - Zakon o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15) i/ili Kodeks savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata (NN140/09). Ispravno isticanje pravne osnove i postupanje prema važećem propisu ključno za pravilnu i pravima zakonitu provedbu svakog postupka te informiranje javnosti. S aspekta savjetovanja s javnošću to je osobito važno s obzirom da je od 2013. ta obveza propisana Zakonom o pravu na pristup informacijama za širok krug tijela javne vlasti, dok je prethodno bila utvrđena kao obveza prema Kodeksu samo za tijela državne uprave. Osim toga, izmjenama ZPPI iz 2015. odredba članka 11. je izmijenjena i precizno su utvrđene obveze tijela javne vlasti.

(c) **poštivanje obveze objave plana savjetovanja s javnošću**; u tom smislu praćeno je jesu li tijela objavljivala planove savjetovanja s javnošću od 2014. do 2018.;

(d) **informiranje javnosti o savjetovanjima s javnošću koja su u tijeku, kao i provedenim savjetovanjima s javnošću**; u tom smislu praćeno je objavljuju li tijela sustavno informacije o otvorenim i zatvorenim savjetovanjima s poveznicama na portal [e-savjetovanja](#) uz pripadajuću dokumentaciju.

(e) **identificiranje odgovorne osobe te informiranje javnosti o kontaktnoj točki u vezi savjetovanja s javnošću**; u tom smislu predmet praćenja bilo je pitanje je li funkcija koordinatora za savjetovanja odvojena od funkcije službenika za informiranje koji je prema članku 13. ZPPI zadužen za osiguravanje provedbe Zakona te je li službena e-mail adresa putem koje se građani mogu informirati o savjetovanjima s javnošću objavljena na internetskoj stranici.

Podaci potrebni za praćenje objave navedenih informacija prikupljeni su analizom i pretraživanjem službenih internetskih stranica svakog pojedinog tijela državne uprave i neposrednim uvidom u podatke koje na njima objavljuju, a nalazi iz analitičkog izvješća poslužit će kao podloga za izradu upute za usklađivanje sadržaja na internetskim stranicama tijela s relevantnim odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama, kao nadgradnja na ranije izrađenu i distribuiranu Uputu o primjeni članka 10. Zakona o pravu na pristup informacijama.

## **2. Predmet praćenja**

Predmet praćenja provedenog u razdoblju listopad-prosinac 2017. bila su 32 tijela središnje državne uprave, odnosno 20 ministarstava, 5 državnih ureda i 7 državnih upravnih organizacija.

- Dvadeset (20) ministarstava: Ministarstvo državne imovine, Ministarstvo financija, Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta, Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja, Ministarstvo hrvatskih branitelja, Ministarstvo kulture, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Ministarstvo obrane, Ministarstvo poljoprivrede, Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvo rada i mirovinskog sustava, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, Ministarstvo turizma, Ministarstvo unutarnjih poslova, Ministarstvo uprave, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, Ministarstvo zdravstva, Ministarstvo znanosti i obrazovanja.
- Pet (5) središnjih državnih ureda: Središnji državni ured za Hrvate izvan Republike Hrvatske, Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje, Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva, Središnji državni ured za središnju javnu nabavu, Središnji državni ured za šport.
- Sedam (7) državnih upravnih organizacija: Državna geodetska uprava, Državna uprava za zaštitu i spašavanje, Državni hidrometeorološki zavod, Državni zavod za intelektualno vlasništvo, Državni zavod za mjeriteljstvo, Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost, Državni zavod za statistiku.

### **3. Metodologija praćenja**

#### **Izvori**

Podaci o predmetnim im tijelima državne uprave prikupljeni su identificiranjem, pretraživanjem i analizom službenih internetskih stranica svakog pojedinog tijela i neposrednim uvidom u podatke koje tijela na njima objavljuju.

#### **Predmet praćenja**

Predmet praćenja bila su 32 tijela državne uprave, odnosno dvadeset (20) ministarstva, pet (5) središnjih državnih ureda i sedam (7) državnih upravnih organizacija.

#### **Prikupljeni podaci**

Analitičkim praćenjem prikupljeni su podaci o:

- vrsti internetske stranice tijela državne uprave (samostalna ili unutar središnjeg državnog portala [gov.hr](http://gov.hr).)
- smještaju kategorije Savjetovanja s javnošću (posebna kategorija, unutar kategorije Pravo na pristup informacijama, ne postoji)
- propisima na koje se tijela pozivaju, a koji uređuju postupak provedbe savjetovanja s javnošću na koja se tijela pozivaju u uvodnom tekstu (Kodeks, Kodeks+ZPPI 2013, Kodeks+ZPPI 2013 i 2015, ZPPI+Kodeks, ZPPI 2013 i 2015)
- objava plana savjetovanja s javnošću za 2014., 2015., 2016., 2017. i 2018. (2018. godina je uključena u praćenje jer su tijela javne vlasti prema članku 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15), dužna objavljivati planove savjetovanja s javnošću za kalendarsku godinu najkasnije do isteka prethodne kalendarske godine, a praćenje se provodilo u razdoblju listopad-prosinac 2017.)
- informacije o otvorenim savjetovanjima (informacije o otvorenim savjetovanjima s poveznicom, informacije o otvorenim savjetovanjima na naslovnici)
- informacije o zatvorenim savjetovanjima (arhiva po godinama)
- dokumenti uz zatvorena savjetovanja (nacrt akta, obrazloženja s razlozima i ciljevima, ostalo)
- osoba zadužena za savjetovanja i e-mail adresa

#### **Razdoblje praćenja**

Praćenje je provedeno u razdoblju listopad-prosinac 2017. godine.

\*\*\*

## DIO II. REZULTATI PRAĆENJA

### 4. Analitički pregled ispunjavanja obveza prema članku 11. Zakona o pravu na pristup informacijama, prema vrsti tijela

#### 4.1. Ministarstva

##### 1. Vrsta internetske stranice (samostalna ili unutar središnjeg državnog portala [gov.hr](http://gov.hr))

Uvidom u internetske stranice dvadeset ministarstava utvrđeno je kako njih 7 od 20, (35%), imaju internetske stranice koje se nalaze u sklopu središnjeg državnog portala [gov.hr](http://gov.hr). To su Ministarstvo državne imovine, Ministarstvo hrvatskih branitelja, Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, Ministarstvo uprave, Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku i Ministarstvo zdravstva. Preostalih 13 ministarstva (65%) imaju samostalne internetske stranice. Važno je istaknuti kako Ministarstvo unutarnjih poslova koristi dvije web stranice, staru i novu, te se neke informacije koje se ne mogu pronaći na novoj stranici, nalaze i na staroj.

Tablica 1. Prikaz ministarstava prema vrsti internetske stranice

| Br.                      | Naziv tijela   | Vrsta stranice (samostalna ili unutar gov.hr) |
|--------------------------|--|---|
| 1.                       | Ministarstvo državne imovine                                     | gov.hr  |
| 2.                       | Ministarstvo financija   | samostalna                                    |
| 3.                       | Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta                 | samostalna                                    |
| 4.                       | Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja                | samostalna                                    |
| 5.                       | Ministarstvo hrvatskih branitelja                                | gov.hr  |
| 6.                       | Ministarstvo kulture   | samostalna                                    |
| 7.                       | Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture                      | samostalna                                    |
| 8.                       | Ministarstvo obrane  | samostalna                                    |
| 9.                       | Ministarstvo poljoprivrede                                       | samostalna                                    |
| 10.                      | Ministarstvo pravosuđa   | gov.hr  |
| 11.                      | Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava                         | samostalna                                    |
| 12.                      | Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU                   | gov.hr  |
| 13.                      | Ministarstvo turizma   | samostalna                                    |
| 14.                      | Ministarstvo unutarnjih poslova                                  | samostalna                                    |
| 15.                      | Ministarstvo uprave  | gov.hr  |
| 16.                      | Ministarstvo vanjskih i europskih poslova                        | samostalna                                    |
| 17.                      | Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku | gov.hr  |
| 18.                      | Ministarstvo zaštite okoliša i energetike                        | samostalna                                    |
| 19.                      | Ministarstvo zdravstva   | gov.hr  |
| 20.                      | Ministarstvo znanosti i obrazovanja                              | samostalna                                    |
| <b>Ukupno samostalna</b> |  | <b>13 ili 65%</b>                             |
| <b>Ukupno gov.hr</b>     |  | <b>7 ili 35%</b>                              |

2. Smještaj kategorije Savjetovanja s javnošću (posebna kategorija, unutar kategorije Pravo na pristup informacijama, ne postoji)

Pregledom internetskih stranica ministarstava, moglo se uvidjeti kako je kategorija Savjetovanja s javnošću zasebno odvojena kod dvanaest od dvadeset ministarstava (60%). To su Ministarstvo financija, Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta, Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja, Ministarstvo kulture, Ministarstvo poljoprivrede, Ministarstvo rada i mirovinskog sustava, Ministarstvo turizma, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, Ministarstvo znanosti i obrazovanja, Ministarstvo obrane i Ministarstvo unutarnjih poslova. Ipak, vrijedi napomenuti kako su tražene kategorije kod Ministarstva obrane i Ministarstva vanjskih poslova navedene kao podrubrike kategorija kao što su Zakoni i strategije i Dokumenti.

Kod sedam ministarstava (35%), čije su službene stranice unutar središnjeg državnog portala [gov.hr](http://gov.hr), kategorija Savjetovanja s javnošću nalazi se unutar kategorije Pravo na pristup informacijama. Spomenuta ministarstva su Ministarstvo državne imovine, Ministarstvo hrvatskih branitelja, Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova EU, Ministarstvo uprave, Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku i Ministarstvo zdravstva. Samo jedno ministarstvo (5%) nema zasebnu kategoriju za Savjetovanja s javnošću. To je Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture koje na svojoj internetskoj stranici nudi samo poveznicu na portal [e-Savjetovanja](http://e-Savjetovanja).

Tablica 2. Smještaj kategorije savjetovanja s javnošću

| Br.           | Naziv tijela   | Smještaj kategorije SJ |                  |                    |
|---------------|--|------------------------|------------------|--------------------|
|               |  | posebna                | unutar PPI       | ne postoji zasebno |
| 1.            | Ministarstvo državne imovine                                     | -                      | +                | -                  |
| 2.            | Ministarstvo financija   | +                      | -                | -                  |
| 3.            | Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta                 | +                      | -                | -                  |
| 4.            | Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja                | +                      | -                | -                  |
| 5.            | Ministarstvo hrvatskih branitelja                                | -                      | +                | -                  |
| 6.            | Ministarstvo kulture   | +                      | -                | -                  |
| 7.            | Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture                      | -                      | -                | +                  |
| 8.            | Ministarstvo obrane  | +                      | -                | -                  |
| 9.            | Ministarstvo poljoprivrede                                       | +                      | -                | -                  |
| 10.           | Ministarstvo pravosuđa   | -                      | +                | -                  |
| 11.           | Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava                         | +                      | -                | -                  |
| 12.           | Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU                   | -                      | +                | -                  |
| 13.           | Ministarstvo turizma   | +                      | -                | -                  |
| 14.           | Ministarstvo unutarnjih poslova                                  | +                      | -                | -                  |
| 15.           | Ministarstvo uprave  | -                      | +                | -                  |
| 16.           | Ministarstvo vanjskih i europskih poslova                        | +                      | -                | -                  |
| 17.           | Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku | -                      | +                | -                  |
| 18.           | Ministarstvo zaštite okoliša i energetike                        | +                      | -                | -                  |
| 19.           | Ministarstvo zdravstva   | -                      | +                | -                  |
| 20.           | Ministarstvo znanosti i obrazovanja                              | +                      | -                | -                  |
| <b>Ukupno</b> |  | <b>12 ili 60%</b>      | <b>7 ili 35%</b> | <b>1 ili 5%</b>    |

### *3. Propisi koji uređuju postupak provedbe savjetovanja s javnošću na koja se tijela pozivaju u uvodnom tekstu ZPPI, Kodeks)*

Glede propisa na koje se tijela državne uprave pozivaju u uvodnim tekstovima, a kojima se definira postupak provođenja savjetovanja s javnošću i koje primjenjuju u provedbi istih, uočeno je da se samo dio tijela poziva na važeći ZPPI (NN 25/13, 85/15) i njegovu odredbu članka 11. o savjetovanjima s javnošću.

Analiza je pokazala kako se 8 ministarstava od njih 20 (40%), u uvodnim tekstovima poziva na Kodeks savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata (NN140/09) ne registrirajući uopće obveze prema ZPPI, kao ni mogućnost zaštite korisnika. To su Ministarstvo financija, Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja, Ministarstvo kulture, Ministarstvo rada i mirovinskog sustava, Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova EU, Ministarstvo unutarnjih poslova, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova i Ministarstvo zaštite okoliša i energetike. Valja napomenuti kako Ministarstvo rada i mirovinskog sustava savjetovanja s javnošću provodi na stranici [rasprava.mrms.hr](http://rasprava.mrms.hr) te se uvodni tekst i pripadajući dokumenti nalaze tamo.

Četiri ministarstva, Ministarstvo državne imovine, Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta, Ministarstvo hrvatskih branitelja i Ministarstvo zdravstva, (20%), u uvodnim tekstovima se pozivaju na Kodeks i Zakon o pravu na pristup informacijama (NN 25/13), ali bez navođenja izmjena iz 2015. te samim time informacija nije cjelovita.

Samo šest ministarstava (30%) poziva se i na važeći Zakon o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15) kao i na Kodeks. Ta ministarstva su Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvo turizma, Ministarstvo uprave, Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku i Ministarstvo znanosti i obrazovanja.

Valja napomenuti i dva ministarstva (10%), koja se na svojim stranicama ne pozivaju niti na jedan propis koji primjenjuju u provođenju savjetovanja s javnošću. To su Ministarstvo obrane i Ministarstvo poljoprivrede koja imaju rubrike namijenjene savjetovanjima, ali nedostaju uvodni tekstovi koji informiraju javnost o pravnoj osnovi, obvezama i postupku provedbe savjetovanja s javnošću.



Tablica 3. Prikaz ministarstava prema propisima na koje se pozivaju, koji uređuju postupak provedbe savjetovanja s javnošću

| Br.  | Naziv tijela   | Uvodni tekst     |                    |                         |               |          |
|--|--|------------------|--------------------|-------------------------|---------------|----------|
|  |  | Kodeks           | Kodeks + ZPPI 2013 | ZPPI 2013,2015 + Kodeks | ZPPI + Kodeks | ZPPI     |
| 1.   | Ministarstvo državne imovine                                     | -                | +                  | -                       | -             | -        |
| 2.   | Ministarstvo financija   | +                | -                  | -                       | -             | -        |
| 3.   | Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta                 | -                | +                  | -                       | -             | -        |
| 4.   | Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja                | +                | -                  | -                       | -             | -        |
| 5.   | Ministarstvo hrvatskih branitelja                                | -                | +                  | -                       | -             | -        |
| 6.   | Ministarstvo kulture   | +                | -                  | -                       | -             | -        |
| 7.   | Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture                      | -                | -                  | +                       | -             | -        |
| 8.   | Ministarstvo obrane  | -                | -                  | -                       | -             | -        |
| 9.   | Ministarstvo poljoprivrede                                       | -                | -                  | -                       | -             | -        |
| 10.  | Ministarstvo pravosuđa   | -                | -                  | +                       | -             | -        |
| 11.  | Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava                         | +                | -                  | -                       | -             | -        |
| 12.  | Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU                   | +                | -                  | -                       | -             | -        |
| 13.  | Ministarstvo turizma   | -                | -                  | +                       | -             | -        |
| 14.  | Ministarstvo unutarnjih poslova                                  | +                | -                  | -                       | -             | -        |
| 15.  | Ministarstvo uprave  | -                | -                  | +                       | -             | -        |
| 16.  | Ministarstvo vanjskih i europskih poslova                        | +                | -                  | -                       | -             | -        |
| 17.  | Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku | -                | -                  | +                       | -             | -        |
| 18.  | Ministarstvo zaštite okoliša i energetike                        | +                | -                  | -                       | -             | -        |
| 19.  | Ministarstvo zdravstva   | -                | +                  | -                       | -             | -        |
| 20.  | Ministarstvo znanosti i obrazovanja                              | -                | -                  | +                       | -             | -        |
| <b>Ukupno</b>                                    |  | <b>8 ili 40%</b> | <b>4 ili 20%</b>   | <b>6 ili 30%</b>        | <b>0</b>      | <b>0</b> |
| 10% - 2 ministarstva koja nemaju uvodne tekstove |  |                  |                    |                         |               |          |

#### 4. Objava plana savjetovanja s javnošću 2014., 2015., 2016., 2017. i 2018. godinu

U odnosu na objavu godišnjih planova savjetovanja u kojima se navode akti i odluke za koje je predviđeno provesti savjetovanja s javnošću, uvidom u internetske stranice dvadeset ministarstava došlo je do različitih rezultata.

Dva ministarstva, njih 10%, istaknula su se kao primjeri dobre prakse jer su na svojim stranicama objavila planove savjetovanja od 2014. do 2018. To su Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture i Ministarstvo uprave.

Četiri ministarstva od njih 20 (20%), ostvarila su nešto slabiji rezultat jer kod njih nedostaje plan savjetovanja za 2018. To su: Ministarstvo financija, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU, Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku i Ministarstvo zaštite okoliša i energetike.

Najveći broj ministarstava, njih 30%, objavilo je plan savjetovanja samo za 2017. godinu. To su Ministarstvo državne imovine, Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja, Ministarstvo kulture, Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvo unutarnjih poslova, Ministarstvo znanosti i obrazovanja.

Kod Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta te Ministarstva rada i mirovinskog sustava (10%), nedostaju planovi savjetovanja za 2017. i 2018. godinu. Ministarstvo poljoprivrede (5%) objavilo je planove savjetovanja za 2016. i 2017., dok Ministarstvo zdravstva (5%), to čini za 2016., 2017. i 2018.

Ministarstvo obrane (5%) ima objavljen plan savjetovanja za 2014. 2016. i 2017., dok Ministarstvo turizma (5%) je objavilo dva godišnja plana savjetovanja, za 2014. i 2016., a Ministarstvo hrvatskih branitelja (5%), ima objavljen samo plan savjetovanja za 2015. Ministarstvo vanjskih i europskih poslova (5%), na svojoj internetskoj stranici nema objavljene planove savjetovanja za praćene godine.

Samo tri ministarstva, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Ministarstvo uprave i Ministarstvo zdravstva imaju objavljene planove savjetovanja za tekuću, 2018. godinu. S obzirom da je Vlada još u prosincu usvojila Godišnji plan normativnih aktivnosti,<sup>1</sup> propust ministarstava da objave plan savjetovanja tim je manje prihvatljiv.

Tablica 4. Prikaz ministarstava prema objavi godišnjih planova savjetovanja s javnošću

| Br.  | Naziv tijela                                   | Objavljen plan savjetovanja |       |       |      |      |
|--|--|-----------------------------|-------|-------|------|------|
|  |  | 2014.                       | 2015. | 2016. | 2017 | 2018 |
| 1.   | Ministarstvo državne imovine                   | 0                           | 0     | 0     | 1    | 0    |
| 2.   | Ministarstvo financija                         | 1                           | 1     | 1     | 1    | 0    |
| 3.   | Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva...    | 1                           | 1     | 1     | 0    | 0    |
| 4.   | Ministarstvo graditeljstva ....                | 0                           | 0     | 0     | 1    | 0    |
| 5.   | Ministarstvo hrvatskih branitelja              | 0                           | 1     | 0     | 0    | 0    |
| 6.   | Ministarstvo kulture                           | 0                           | 0     | 0     | 1    | 0    |
| 7.   | Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture    | 1                           | 1     | 1     | 1    | 1    |
| 8.   | Ministarstvo obrane                            | 1                           | 0     | 1     | 1    | 0    |
| 9.   | Ministarstvo poljoprivrede                     | 0                           | 0     | 1     | 1    | 0    |
| 10.  | Ministarstvo pravosuđa                         | 0                           | 0     | 0     | 1    | 0    |
| 11.  | Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava       | 1                           | 1     | 1     | 0    | 0    |
| 12.  | Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova..  | 1                           | 1     | 1     | 1    | 0    |
| 13.  | Ministarstvo turizma                           | 1                           | 0     | 1     | 0    | 0    |
| 14.  | Ministarstvo unutarnjih poslova                | 0                           | 0     | 0     | 1    | 0    |
| 15.  | Ministarstvo uprave                            | 1                           | 1     | 1     | 1    | 1    |
| 16.  | Ministarstvo vanjskih i europskih poslova      | 0                           | 0     | 0     | 0    | 0    |
| 17.  | Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade... | 1                           | 1     | 1     | 1    | 0    |
| 18.  | Ministarstvo zaštite okoliša i energetike      | 1                           | 1     | 1     | 1    | 0    |
| 19.  | Ministarstvo zdravstva                         | 0                           | 0     | 1     | 1    | 1    |
| 20.  | Ministarstvo znanosti i obrazovanja            | 0                           | 0     | 0     | 1    | 0    |
| <b>Plan savjetovanja 2014.,2015.,2016.,2017.,2018.</b> |  | 2 ili 10% tijela            |       |       |      |      |
| <b>Plan savjetovanja 2014., 2015., 2016.,2017</b>      |  | 4 ili 20% tijela            |       |       |      |      |
| <b>Plan savjetovanja 2014., 2015., 2016.</b>           |  | 2 ili 10% tijela            |       |       |      |      |
| <b>Plan savjetovanja 2016.,2017.,2018.</b>             |  | 3 ili 5% tijela             |       |       |      |      |
| <b>Plan savjetovanja 2014., 2016., 2017.</b>           |  | 1 ili 5% tijela             |       |       |      |      |
| <b>Plan savjetovanja 2016., 2017.</b>                  |  | 1 ili 5% tijela             |       |       |      |      |
| <b>Plan savjetovanja 2014., 2016.</b>                  |  | 1 ili 5% tijela             |       |       |      |      |
| <b>Plan savjetovanja 2017.</b>                         |  | 6 ili 30% tijela            |       |       |      |      |
| <b>Plan savjetovanja 2015.</b>                         |  | 1 ili 5% tijela             |       |       |      |      |
| <b>Nema plana savjetovanja</b>                         |  | 1 ili 5% tijela             |       |       |      |      |

<sup>1</sup> <https://zakonodavstvo.gov.hr/godisnji-plan-normativnih-aktivnosti/229>

5. Informacije o otvorenim savjetovanjima (informacije o otvorenim savjetovanjima s poveznicom, informacije o otvorenim savjetovanjima na naslovnici)

Pregledom internetskih stranica 20 ministarstava uočeno je kako 5 ministarstava od njih 20 (25%) na svojim internetskim stranicama, u rubrikama namijenjenim savjetovanjima s javnošću, ne navodi informacije o trenutno otvorenim savjetovanjima, već su takve informacije dostupne preko poveznice na portalu [e-Savjetovanja](#). Ta ministarstva su: Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvo unutarnjih poslova i Ministarstvo vanjskih i europskih poslova. Ostalih 15 ministarstava (75%) na svojim stranicama u rubrikama Otvorena savjetovanja objavljuju navedene informacije. Treba istaknuti kako Ministarstvo rada i mirovinskog sustava informacije o savjetovanjima s javnošću objavljuje preko poveznice na stranici [rasprava.mrms.hr](#).

Što se tiče informacija o otvorenim savjetovanjima na naslovnim stranicama ministarstava, praćenje je pokazalo kako samo 3 ministarstva od njih 20 (15%) na naslovnica svojim internetskih stranica objavljuju informacije o trenutno otvorenim savjetovanjima s javnošću. Preostalih 17 ministarstava (85%) takve informacije objavljuju u rubrikama Otvorena savjetovanja ili na poveznicom na portalu [e-Savjetovanja](#).

Tablica 5. Pregled ministarstava prema objavi informacija o otvorenim savjetovanjima s javnošću

| Br.           | Naziv tijela   | Otvorena savjetovanja                               |  |
|---------------|--|---|--|
|               |  | Informacija o otvorenim savjetovanjima s poveznicom | Informacija o otvorenim savjetovanjima i na naslovnici |
| 1.            | Ministarstvo državne imovine                                     | +   | -  |
| 2.            | Ministarstvo financija   | +   | -  |
| 3.            | Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta                 | -   | -  |
| 4.            | Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja                | +   | +  |
| 5.            | Ministarstvo hrvatskih branitelja                                | +   | -  |
| 6.            | Ministarstvo kulture   | +   | +  |
| 7.            | Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture                      | -   | -  |
| 8.            | Ministarstvo obrane  | +   | -  |
| 9.            | Ministarstvo poljoprivrede                                       | +   | -  |
| 10.           | Ministarstvo pravosuđa   | -   | -  |
| 11.           | Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava                         | +   | -  |
| 12.           | Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU                   | +   | -  |
| 13.           | Ministarstvo turizma   | +   | -  |
| 14.           | Ministarstvo unutarnjih poslova                                  | -   | -  |
| 15.           | Ministarstvo uprave  | +   | -  |
| 16.           | Ministarstvo vanjskih i europskih poslova                        | -   | -  |
| 17.           | Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku | +   | -  |
| 18.           | Ministarstvo zaštite okoliša i energetike                        | +   | -  |
| 19.           | Ministarstvo zdravstva   | +   | -  |
| 20.           | Ministarstvo znanosti i obrazovanja                              | +   | +  |
| <b>Ukupno</b> |  | <b>15 ili 75%</b>                                   | <b>3 ili 15%</b>                                       |

## 6. Informacije o zatvorenim savjetovanjima (arhiva po godinama)

Uvidom u internetske stranice ministarstava moglo se uočiti kako 2 ministarstva od njih 20 (10%) ne arhiviraju informacije o zatvorenim savjetovanjima po godinama. Naime, Ministarstvo poljoprivrede iznosi samo informacije o otvorenim savjetovanjima, dok se kod Ministarstva državne imovine mogu pronaći informacije o zatvorenim savjetovanjima, ali nisu sustavno poredane po godinama.

Preostalih 18 ministarstava, objavljuju informacije o zatvorenim savjetovanjima te ih arhiviraju po godinama, ali na različite načine. Od toga 10 ministarstava (50%) na svojim stranicama uredno objavljuju informacije o zatvorenim savjetovanjima, arhivirane po godinama, dok 8 ministarstava (40%) i to Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta, Ministarstvo hrvatskih branitelja, Ministarstvo kulture, Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvo rada i mirovinskog sustava, Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova EU, Ministarstvo unutarnjih poslova i Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, informacije o zatvorenim savjetovanjima arhiviraju do kraja 2014., početka ili sredine 2015., a od tada na dalje, kronološke informacije o zatvorenim savjetovanjima objavljuju na portalu [e-savjetovanja](#). Također vrijedi napomenuti kako je Ministarstvo rada i mirovinskog sustava, prije nego je počelo objavljivati informacije o zatvorenim savjetovanjima na portalu [e-savjetovanja](#), to činilo na zasebnoj stranici [rasprava.mrms.hr](#).

Tablica 6. Pregled ministarstava prema objavi informacija o zatvorenim savjetovanjima s javnošću

| Br.           | Naziv tijela   | Zatvorena savjetovanja |
|---------------|--|------------------------|
|               |  | Arhiva po godinama     |
| 1.            | Ministarstvo državne imovine                                     | -                      |
| 2.            | Ministarstvo financija   | +                      |
| 3.            | Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta                 | +                      |
| 4.            | Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja                | +                      |
| 5.            | Ministarstvo hrvatskih branitelja                                | +                      |
| 6.            | Ministarstvo kulture   | +                      |
| 7.            | Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture                      | +                      |
| 8.            | Ministarstvo obrane  | +                      |
| 9.            | Ministarstvo poljoprivrede                                       | -                      |
| 10.           | Ministarstvo pravosuđa   | +                      |
| 11.           | Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava                         | +                      |
| 12.           | Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU                   | +                      |
| 13.           | Ministarstvo turizma   | +                      |
| 14.           | Ministarstvo unutarnjih poslova                                  | +                      |
| 15.           | Ministarstvo uprave  | +                      |
| 16.           | Ministarstvo vanjskih i europskih poslova                        | +                      |
| 17.           | Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku | +                      |
| 18.           | Ministarstvo zaštite okoliša i energetike                        | +                      |
| 19.           | Ministarstvo zdravstva   | +                      |
| 20.           | Ministarstvo znanosti i obrazovanja                              | +                      |
| <b>Ukupno</b> |  | <b>18 ili 90%</b>      |

## 7. Dokumenti uz zatvorena savjetovanja (nacrt akta ili odluke, obrazloženja s razlozima i ciljevima, ostalo)

Utvrđeno je kako sva ministarstva (100%) na neki od načina objavljuju dodatne dokumente uz zatvorena savjetovanja, kao što su nacrti akata ili odluke oko kojih su savjetovanja provedena ili izvješća o provedenim savjetovanjima. Temeljna razlika jest način objave. Naime, 10 ministarstava (50%) predmetne dokumente vezane za okončana savjetovanja objavljuju kroz poveznice na portal [e-Savjetovanja](#). To su: Ministarstvo državne imovine, Ministarstvo financija, Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja, Ministarstvo obrane, Ministarstvo poljoprivrede, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU, Ministarstvo turizma, Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, Ministarstvo zaštite okoliša i energetike i Ministarstvo znanosti i obrazovanja.

Osam ministarstava (40%) je do kraja 2014., početka ili sredine 2015. objavljivalo pripadajuće dodatne dokumente na vlastitim internetskim stranicama u rubrikama namijenjenim za okončana savjetovanja. Od tada ta ministarstva tražene dokumente objavljuju na portalu [e-Savjetovanja](#). Ta ministarstva su: Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta, Ministarstvo hrvatskih branitelja, Ministarstvo kulture, Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, Ministarstvo unutarnjih poslova, Ministarstvo uprave i Ministarstvo vanjskih i europskih poslova. Ističe se Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava koje prije korištenja portala [e-Savjetovanja](#), informacije o zatvorenim savjetovanjima nije objavljivalo na vlastitoj stranici već na posebnoj stranici [rasprava.mrms.hr](#).

Kako primjer dobre prakse ističu se dva ministarstva (10%) i to Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture te Ministarstvo zdravstva. Kod ta dva ministarstva, pripadajući dokumenti uz zatvorena savjetovanja poput izvješća, nacrti akata ili odluka te obrazloženja, mogu se pronaći na vlastitim internetskim stranicama kao i na središnjem portalu [e-Savjetovanja](#).

Tablica 7. Prikaz ministarstava prema objavi dokumenata uz zatvorena savjetovanja

| Br.  | Naziv tijela                                   | Dokumenti uz zatvorena savjetovanja |   |             |
|--|--|-------------------------------------|---|-------------|
|  |  | nacr                                | obrazloženje (razlozi i ciljevi; razlozi za skraćeni rok) | ostalo      |
| 1.   | Ministarstvo državne imovine                   | +                                   | +   | +           |
| 2.   | Ministarstvo financija                         | +                                   | +   | +           |
| 3.   | Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva ...   | +                                   | +   | +           |
| 4.   | Ministarstvo graditeljstva ....                | +                                   | +   | +           |
| 5.   | Ministarstvo hrvatskih branitelja              | +                                   | +   | +           |
| 6.   | Ministarstvo kulture                           | +                                   | +   | +           |
| 7.   | Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture    | +                                   | +   | +           |
| 8.   | Ministarstvo obrane                            | +                                   | +   | +           |
| 9.   | Ministarstvo poljoprivrede                     | +                                   | +   | +           |
| 10.  | Ministarstvo pravosuđa                         | +                                   | +   | +           |
| 11.  | Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava       | +                                   | +   | +           |
| 12.  | Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova... | +                                   | +   | +           |
| 13.  | Ministarstvo turizma                           | +                                   | +   | +           |
| 14.  | Ministarstvo unutarnjih poslova                | +                                   | +   | +           |
| 15.  | Ministarstvo uprave                            | +                                   | +   | +           |
| 16.  | Ministarstvo vanjskih i europskih poslova      | +                                   | +   | +           |
| 17.  | Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade... | +                                   | +   | +           |
| 18.  | Ministarstvo zaštite okoliša i energetike      | +                                   | +   | +           |
| 19.  | Ministarstvo zdravstva                         | +                                   | +   | +           |
| 20.  | Ministarstvo znanosti i obrazovanja            | +                                   | +   | +           |
| <b>Ukupno</b>  |  | <b>100%</b>                         | <b>100%</b>   | <b>100%</b> |
| <b>kroz poveznice na e-savjetovanja</b>                |  | <b>10 ili 50% tijela</b>            |   |             |
| <b>dio na internet stranici, dio na e-savjetovanja</b> |  | <b>8 ili 40% tijela</b>             |   |             |
| <b>u potpunosti na stranici i na e-savjetovanja</b>    |  | <b>2 ili 10% tijela</b>             |   |             |

## 8. Osoba zadužena za savjetovanja i e-mail adresa

Pregledom internetskih stranica 20 ministarstva nastojalo se utvrditi obnašaju li funkciju osobe zadužene za savjetovanja službenici za informiranje ili su za tu funkciju zadužene posebne osobe imenovane kao koordinatori za savjetovanja. Analitičkim praćenjem uočeno je da kod četiri ministarstva (20%), poziciju službenika za informiranje i koordinatora za savjetovanja s javnošću obavljaju iste osobe. To su: Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta, Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvo turizma i Ministarstvo zaštite okoliša i energetike. Preostalih 16 ministarstava (80%) imaju zasebnu poziciju koordinatora za savjetovanja s javnošću. Sva ministarstva (100%) objavila su e-mail adrese putem kojih građani mogu postavljati pitanja i informirati se savjetovanjima s javnošću.

Tablica 8. Pregled ministarstava prema nadležnoj osobi i navedenoj e-mail adresi

| Br.           | Naziv tijela                                   | Poseban koordinator za savjetovanja | E-mail   |
|---------------|--|-------------------------------------|--|
|               |  | Službenik za informiranje           |  |
| 1.            | Ministarstvo državne imovine                   | poseban koordinator                 | <a href="mailto:info@midim.hr">info@midim.hr</a>                                 |
| 2.            | Ministarstvo financija                         | poseban koordinator                 | <a href="mailto:informiranje@mfin.hr">informiranje@mfin.hr</a>                   |
| 3.            | Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva...    | službenik za informiranje           | <a href="mailto:info@mingo.hr">info@mingo.hr</a>                                 |
| 4.            | Ministarstvo graditeljstva ...                 | poseban koordinator                 | <a href="mailto:kabinet@mgipu.hr">kabinet@mgipu.hr</a>                           |
| 5.            | Ministarstvo hrvatskih branitelja              | poseban koordinator                 | <a href="mailto:ministarstvo@branitelji.hr">ministarstvo@branitelji.hr</a>       |
| 6.            | Ministarstvo kulture                           | poseban koordinator                 | e-mail koordinatora  |
| 7.            | Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture    | poseban koordinator                 | <a href="mailto:info@mppi.hr">info@mppi.hr</a>                                   |
| 8.            | Ministarstvo obrane                            | poseban koordinator                 | <a href="mailto:infor@morh.hr">infor@morh.hr</a>                                 |
| 9.            | Ministarstvo poljoprivrede                     | poseban koordinator                 | <a href="mailto:kabinet@mps.hr">kabinet@mps.hr</a>                               |
| 10.           | Ministarstvo pravosuđa                         | službenik za informiranje           | <a href="mailto:pitanja@pravosudje.hr">pitanja@pravosudje.hr</a>                 |
| 11.           | Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava       | poseban koordinator                 | <a href="mailto:info@mrms.hr">info@mrms.hr</a>                                   |
| 12.           | Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova... | poseban koordinator                 | <a href="mailto:zppi@mrrfeu.hr">zppi@mrrfeu.hr</a>                               |
| 13.           | Ministarstvo turizma                           | službenik za informiranje           | <a href="mailto:ministar@mint.hr">ministar@mint.hr</a>                           |
| 14.           | Ministarstvo unutarnjih poslova                | poseban koordinator                 | <a href="mailto:pitanja@mup.hr">pitanja@mup.hr</a>                               |
| 15.           | Ministarstvo uprave                            | poseban koordinator                 | <a href="mailto:kontakt-uprava@uprava.hr">kontakt-uprava@uprava.hr</a>           |
| 16.           | Ministarstvo vanjskih i europskih poslova      | poseban koordinator                 | <a href="mailto:ministarstvo@mvep.hr">ministarstvo@mvep.hr</a>                   |
| 17.           | Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade... | poseban koordinator                 | <a href="mailto:ministarstvo@mdomsp.hr">ministarstvo@mdomsp.hr</a>               |
| 18.           | Ministarstvo zaštite okoliša i energetike      | službenik za informiranje           | <a href="mailto:ministarstvo.okolisa@mzojp.hr">ministarstvo.okolisa@mzojp.hr</a> |
| 19.           | Ministarstvo zdravstva                         | poseban koordinator                 | <a href="mailto:pitajtenas@miz.hr">pitajtenas@miz.hr</a>                         |
| 20.           | Ministarstvo znanosti i obrazovanja            | poseban koordinator                 | <a href="mailto:uzoj@mzo.hr">uzoj@mzo.hr</a>                                     |
| <b>Ukupno</b> |  | <b>16 ili 80%</b>                   | <b>20 ili 100%</b>   |

## 4.2. Središnji državni uredi

### 1. Vrsta internetske stranice (samostalna ili unutar središnjeg državnog portala [gov.hr](http://gov.hr))

Uvidom u internetske stranice pet središnjih državnih ureda podvrgnutih analitičkom praćenju, uočeno je kako dva od pet (40%), imaju internetske stranice koje se nalaze u sklopu središnjeg državnog portala [gov.hr](http://gov.hr) (Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva i Središnji državni ured za središnju javnu nabavu). Preostala tri državna ureda (60%) koriste samostalne internetske stranice.

Tablica 9. Prikaz središnjih državnih ureda prema vrsti internetske stranice (samostalna ili unutar središnjeg državnog portala [gov.hr](http://gov.hr))

| Br.                      | Naziv tijela  | Vrsta stranice (samostalna ili unutar gov.hr) |
|--------------------------|---|---|
| 1.                       | Središnji državni ured za Hrvate izvan Republike Hrvatske | samostalna                                    |
| 2.                       | Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje  | samostalna                                    |
| 3.                       | Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva       | gov.hr  |
| 4.                       | Središnji državni ured za središnju javnu nabavu          | gov.hr  |
| 5.                       | Središnji državni ured za šport                           | samostalna                                    |
| <b>Ukupno samostalna</b> |   | <b>3 ili 60%</b>                              |
| <b>Ukupno gov.hr</b>     |   | <b>2 ili 40%</b>                              |

### 2. Smještaj kategorije Savjetovanja s javnošću (posebna kategorija, unutar kategorije Pravo na pristup informacijama, ne postoji)

Analitičkih pregledom internetskih stranica središnjih državnih ureda, utvrđeno je kako samo Središnji državni ured za šport ima posebnu kategoriju Savjetovanja s javnošću, ali ona je podrubrika u kategoriji Dokumenti i informacije. Kod dva tijela (40%), čije se internetske stranice nalaze u sklopu središnjeg državnog portala [gov.hr](http://gov.hr), kategorije namijenjene savjetovanjima s javnošću nalaze se unutar kategorije Pravo na pristup informacijama. To su Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva i Središnji državni ured za središnju javnu nabavu. Preostala dva tijela (40%) nemaju zasebne kategorije za savjetovanja s javnošću. Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje nudi samo poveznicu na portal [e-Savjetovanja](#), a Središnji državni ured za Hrvate izvan Republike Hrvatske ne nudi nikakve informacije o savjetovanjima s javnošću.

Tablica 10. Smještaj kategorije savjetovanja s javnošću

| Br.           | Naziv tijela  | Smještaj kategorije SJ |                  |                    |
|---------------|---|------------------------|------------------|--------------------|
|               |   | posebna                | unutar PPI       | ne postoji zasebno |
| 1.            | Središnji državni ured za Hrvate izvan Republike Hrvatske | -                      | -                | +                  |
| 2.            | Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje  | -                      | -                | +                  |
| 3.            | Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva       | -                      | +                | -                  |
| 4.            | Središnji državni ured za središnju javnu nabavu          | -                      | +                | -                  |
| 5.            | Središnji državni ured za šport                           | +                      | -                | -                  |
| <b>Ukupno</b> |   | <b>1 ili 20%</b>       | <b>2 ili 40%</b> | <b>2 ili 40%</b>   |



3. Propisi koji uređuju postupak provedbe savjetovanja s javnošću na koja se tijela pozivaju u uvodnom tekstu (ZPPI, Kodeks)

Glede propisa na koje se tijela državne uprave pozivaju u uvodnim tekstovima, kojima se definira postupak provođenja savjetovanja s javnošću i koje primjenjuju u provedbi istih, praćenje je pokazalo kako se samo jedan središnji državni ured (20%) i to Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva, poziva u uvodnom tekstu na ZPPI (NN 25/13, 85/15) i Kodeks savjetovanja (NN140/09). Preostala četiri središnja državna ureda (80%) ne pozivaju se ni na jedan od traženih propisa. Naime, Središnji državni ured za Hrvate izvan Republike Hrvatske i Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje nemaju rubrike namijenjene savjetovanjima s javnošću u kojima bi se našli uvodni tekstovi, dok Središnji državni ured za središnju javnu nabavu i Središnji državni ured za šport imaju rubrike ali nedostaju uvodni tekstovi u kojima bi se pozivali na neke od propisa.

Tablica 11. Prikaz državnih ureda prema propisima na koje se pozivaju, koji uređuju postupak provedbe savjetovanja s javnošću

| Br.           | Naziv tijela  | Uvodni tekst |                    |                         |               |          |
|---------------|---|--------------|--------------------|-------------------------|---------------|----------|
|               |   | Kodeks       | Kodeks + ZPPI 2013 | ZPPI 2013,2015 + Kodeks | ZPPI + Kodeks | ZPPI     |
| 1.            | Središnji državni ured za Hrvate izvan Republike Hrvatske | -            | -                  | -                       | -             | -        |
| 2.            | Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje  | -            | -                  | -                       | -             | -        |
| 3.            | Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva       | -            | -                  | +                       | -             | -        |
| 4.            | Središnji državni ured za središnju javnu nabavu          | -            | -                  | -                       | -             | -        |
| 5.            | Središnji državni ured za šport                           | -            | -                  | -                       | -             | -        |
| <b>Ukupno</b> |   | <b>0</b>     | <b>0</b>           | <b>1 ili 20%</b>        | <b>0</b>      | <b>0</b> |

4. Objava plana savjetovanja s javnošću 2014., 2015., 2016., 2017., 2018.

Što se tiče objave godišnjih planova savjetovanja u kojima se navode akti i odluke za koje je predviđeno provesti savjetovanja s javnošću, uvidom u internetske stranice pet državnih ureda podvrgnutih praćenju, uočava se kako niti jedan državni ured (100%) ne objavljuje planove savjetovanja za godine od 2014. do 2018. Pri tumačenju ovih rezultata treba uzeti da su neki središnji državni uredi novoosnovani, pa ranije nisu niti mogli imati planove savjetovanja.

Tablica 12. Prikaz državnih ureda prema objavi godišnjih planova savjetovanja s javnošću

| Br.           | Naziv tijela  | Objavljen plan savjetovanja |          |          |          |          |
|---------------|---|-----------------------------|----------|----------|----------|----------|
|               |   | 2014                        | 2015     | 2016     | 2017     | 2018     |
| 1.            | Središnji državni ured za Hrvate izvan Republike Hrvatske | -                           | -        | -        | -        | -        |
| 2.            | Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje  | -                           | -        | -        | -        | -        |
| 3.            | Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva       | -                           | -        | -        | -        | -        |
| 4.            | Središnji državni ured za središnju javnu nabavu          | -                           | -        | -        | -        | -        |
| 5.            | Središnji državni ured za šport                           | -                           | -        | -        | -        | -        |
| <b>Ukupno</b> |   | <b>0</b>                    | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> |

## 5. Informacije o otvorenim savjetovanjima

Uvidom u internetske stranice pet središnjih državnih ureda utvrđeno je kako samo Središnji državni ured za šport (20%) na svojoj internetskoj stranici objavljuje informacije o trenutno otvorenim savjetovanjima s javnošću. Preostala četiri tijela te informacije čine dostupnima preko portala [e-Savjetovanja](#). Vezano za objavu informacija o otvorenim savjetovanjima na naslovnim stranicama državnih ureda, uočava se kako jedini središnji državni ured koji na svojoj internetskoj stranici objavljuje informacije o otvorenim savjetovanjima, Središnji državni ured za šport, to ne čini na naslovnoj stranici, nego samo u za to namijenjenoj rubrici. Kao što je prethodno navedeno, preostala četiri tijela, informacije o savjetovanjima ne navode na vlastitim internetskim stranicama pa tako ni na naslovnim.

Tablica 13. Pregled središnjih državnih ureda prema objavi informacija o otvorenim savjetovanjima s javnošću

| Br.           | Naziv tijela  | Otvorena savjetovanja                               |  |
|---------------|---|---|--|
|               |   | Informacija o otvorenim savjetovanjima s poveznicom | Informacija o otvorenim savjetovanjima na naslovnici |
| 1.            | Središnji državni ured za Hrvate izvan Republike Hrvatske | -   | -  |
| 2.            | Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje  | -   | -  |
| 3.            | Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva       | -   | -  |
| 4.            | Središnji državni ured za središnju javnu nabavu          | -   | -  |
| 5.            | Središnji državni ured za šport                           | +   | -  |
| <b>Ukupno</b> |   | <b>1 ili 20%</b>                                    | <b>0 ili 80%</b>                                     |

## 6. Informacije o zatvorenim savjetovanjima (arhiva po godinama)

Pregledom internetskih stranica pet središnjih državnih ureda podvrgnutih praćenju, proizlazi kako samo jedan, Središnji državni ured za središnju javnu nabavu (20%) na svojoj internetskoj stranici iznosi informacije o zatvorenim savjetovanjima, iako je provedeno samo jedno savjetovanje. Ostala četiri državna ureda, njih 80%, na svojim stranicama ne objavljuju nikakve informacije o zatvorenim savjetovanjima. Središnji državni ured za šport to čini samo za otvorena savjetovanja.

Tablica 14. Pregled državnih ureda prema objavi informacija o zatvorenim savjetovanjima s javnošću

| Br.           | Naziv tijela  | Zatvorena savjetovanja |
|---------------|---|------------------------|
|               |   | arhiva po godinama     |
| 1.            | Središnji državni ured za Hrvate izvan Republike Hrvatske | -                      |
| 2.            | Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje  | -                      |
| 3.            | Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva       | -                      |
| 4.            | Središnji državni ured za središnju javnu nabavu          | +                      |
| 5.            | Središnji državni ured za šport                           | -                      |
| <b>Ukupno</b> |   | <b>1 ili 20%</b>       |

## 7. Dokumenti uz zatvorena savjetovanja (nacrt akta ili odluke, obrazloženja s razlozima i ciljevima, ostalo)

Analitičkim praćenjem internetskih stranica pet državnih ureda glede objave dokumenata uz zatvorena savjetovanja poput nacrtu akata i odluka za koje su se provodila savjetovanja, obrazloženja s razlozima ili izvješća o provedenim savjetovanjima, uočeno je kako dva državna ureda (40%) - Središnji državni ured za središnju javnu nabavu i Središnji državni ured za šport, tražene dokumente objavljuju putem poveznica na portal [e-Savjetovanja](#).

Kod preostala tri državna ureda, njih 60%, Središnjeg državnog ureda za Hrvate izvan Republike Hrvatske, Središnjeg državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje i Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva, ne mogu se pronaći rubrike u kojima bi se nalazili dokumenti pripadajući zaključenim savjetovanjima.

Tablica 15. Prikaz državnih ureda prema objavi dokumenata uz zatvorena savjetovanja

| Br.           | Naziv tijela  | Dokumenti uz zatvorena savjetovanja |                  |                  |
|---------------|---|-------------------------------------|------------------|------------------|
|               |   | nacrt                               | obrazloženje     | ostalo           |
| 1.            | Središnji državni ured za Hrvate izvan Republike Hrvatske | -                                   | -                | -                |
| 2.            | Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje  | -                                   | -                | -                |
| 3.            | Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva       | -                                   | -                | -                |
| 4.            | Središnji državni ured za središnju javnu nabavu          | +                                   | +                | +                |
| 5.            | Središnji državni ured za šport                           | +                                   | +                | +                |
| <b>Ukupno</b> |   | <b>2 ili 40%</b>                    | <b>2 ili 40%</b> | <b>2 ili 40%</b> |

## 8. Osoba zadužena za savjetovanja i e-mail adresa

Uvidom u internetske stranice pet središnjih državnih ureda cilj je bio utvrditi obnašaju li funkciju osobe zadužene za savjetovanja službenici za informiranje ili su za tu funkciju zadužene posebne osobe imenovane kao koordinatori za savjetovanja. Praćenje je pokazalo kako u dva tijela (40%), funkciju službenika za informiranje i koordinatora za savjetovanja s javnošću obnaša ista osoba. Ti uredi su: Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva i Središnji državni ured za središnju javnu nabavu. Kod preostala tri državna ureda, njih 60%, dužnost koordinatora za savjetovanja i službenika za informiranje izvršavaju različite osobe. Svih pet državnih ureda, (100%), imaju e-mail adrese putem kojih građani mogu postavljati pitanja i informirati se o njihovom radu.

Tablica 16. Pregled državnih ureda prema postojanju koordinatora za savjetovanja i navedenoj e-mail adresi

| Br.           | Naziv tijela   | Poseban koordinator za savjetovanja | E-mail   |
|---------------|--|-------------------------------------|--|
|               |  | Službenik za informiranje           |  |
| 1.            | Središnji državni ured za Hrvate izvan RH                | poseban koordinator                 | <a href="mailto:ured@hrvatiizvanrh.hr">ured@hrvatiizvanrh.hr</a>     |
| 2.            | Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje | poseban koordinator                 | <a href="mailto:duosz@sduosz.hr">duosz@sduosz.hr</a>                 |
| 3.            | Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva      | službenik za informiranje           | <a href="mailto:ured@digured.hr">ured@digured.hr</a>                 |
| 4.            | Središnji državni ured za središnju javnu nabavu         | službenik za informiranje           | <a href="mailto:info@sredisnjanabava.hr">info@sredisnjanabava.hr</a> |
| 5.            | Središnji državni ured za šport                          | poseban koordinator                 | <a href="mailto:sport@sdus.hr">sport@sdus.hr</a>                     |
| <b>Ukupno</b> |  | <b>3 ili 60%</b>                    | <b>5 ili 100%</b>  |

### 4.3. Državne upravne organizacije

#### 1. Vrsta internetske stranice (samostalna ili unutar središnjeg državnog portala [gov.hr](http://gov.hr))

Pregledom internetskih stranica državnih upravnih organizacija, utvrđeno je kako svih sedam, (100%), imaju samostalne internetske stranice. To su Državna geodetska uprava, Državna uprava za zaštitu i spašavanje, Državni hidrometeorološki zavod, Državni zavod za intelektualno vlasništvo, Državni zavod za mjeriteljstvo, Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost i Državni zavod za statistiku.

Tablica 17. Pregled državnih upravnih organizacija prema vrsti internetske stranice (samostalna ili unutar središnjeg državnog portala [gov.hr](http://gov.hr))

| Br.               | Naziv tijela                                      | Vrsta stranice (samostalna ili unutar gov.hr) |
|-------------------|---|---|
| 1.                | Državna geodetska uprava                          | samostalna                                    |
| 2.                | Državna uprava za zaštitu i spašavanje            | samostalna                                    |
| 3.                | Državni hidrometeorološki zavod                   | samostalna                                    |
| 4.                | Državni zavod za intelektualno vlasništvo         | samostalna                                    |
| 5.                | Državni zavod za mjeriteljstvo                    | samostalna                                    |
| 6.                | Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost | samostalna                                    |
| 7.                | Državni zavod za statistiku                       | samostalna                                    |
| <b>samostalna</b> |   | <b>7 ili 100%</b>                             |
| <b>gov.hr</b>     |   | <b>0</b>                                      |

#### 2. Smještaj kategorije Savjetovanja s javnošću (posebna kategorija, unutar kategorije Pravo na pristup informacijama, ne postoji)

Uvidom u internetske stranice državnih upravnih organizacija, proizlazi kako tri (43%) na svojim stranicama imaju posebne kategorije namijenjene savjetovanjima s javnošću. To su Državna uprava za zaštitu i spašavanje, Državni zavod za mjeriteljstvo te Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost. Kod preostala četiri tijela (57%) kategorija Savjetovanja s javnošću se nalazi kao podrubrika drugih kategorija kao što su Poslovne informacije (Državna geodetska uprava), O nama (Državni hidrometeorološki zavod i Državni zavod za statistiku), Zakonodavstvo (Državni zavod za intelektualno vlasništvo).

Tablica 18. Pregled državnih upravnih organizacija prema smještaju kategorije savjetovanja s javnošću

| Br.           | Naziv tijela                                      | Smještaj kategorije |            |                    |
|---------------|---|---------------------|------------|--------------------|
|               |   | posebna             | unutar PPI | ne postoji zasebno |
| 1.            | Državna geodetska uprava                          | -                   | -          | +                  |
| 2.            | Državna uprava za zaštitu i spašavanje            | +                   | -          | -                  |
| 3.            | Državni hidrometeorološki zavod                   | -                   | -          | +                  |
| 4.            | Državni zavod za intelektualno vlasništvo         | -                   | -          | +                  |
| 5.            | Državni zavod za mjeriteljstvo                    | +                   | -          | -                  |
| 6.            | Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost | +                   | -          | -                  |
| 7.            | Državni zavod za statistiku                       | -                   | -          | +                  |
| <b>Ukupno</b> |   | <b>3 ili 43%</b>    | <b>0</b>   | <b>4 ili 57%</b>   |

3. Propisi koji uređuju postupak provedbe savjetovanja s javnošću na koja se tijela pozivaju u uvodnom tekstu (ZPPI, Kodeks)

Što se tiče propisa na koje se tijela državne uprave pozivaju u uvodnim tekstovima i koje primjenjuju u provođenju savjetovanja s javnošću, pregled internetskih stranica je pokazao kako se tri državne upravne organizacije od njih sedam (43%) pozivaju na Kodeks savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata (NN140/09). To su Državna geodetska uprava, Državna uprava za zaštitu i spašavanje i Državni zavod za intelektualno vlasništvo. Samo jedno tijelo(14%), i to Državni zavod za statistiku, se poziva na Kodeks savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata (NN140/09) i Zakon o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15). Preostala tri tijela, (48%) se ne pozivaju ni na jedan propis u uvodnim tekstovima koji definiraju postupak provedbe savjetovanja s javnošću.

Tablica 19. Prikaz državnih upravnih organizacija prema propisima na koje se pozivaju, koji uređuju postupak provedbe savjetovanja s javnošću

| Br.  | Naziv tijela                                      | Uvodni tekst     |                    |                  |               |          |
|--|---|------------------|--------------------|------------------|---------------|----------|
|  |   | Kodeks           | Kodeks + ZPPI 2013 | ZPPI 2013,2015   | ZPPI + Kodeks | ZPPI     |
| 1.   | Državna geodetska uprava                          | +                | -                  | -                | -             | -        |
| 2.   | Državna uprava za zaštitu i spašavanje            | +                | -                  | -                | -             | -        |
| 3.   | Državni hidrometeorološki zavod                   | -                | -                  | -                | -             | -        |
| 4.   | Državni zavod za intelektualno vlasništvo         | +                | -                  | -                | -             | -        |
| 5.   | Državni zavod za mjeriteljstvo                    | -                | -                  | -                | -             | -        |
| 6.   | Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost | -                | -                  | -                | -             | -        |
| 7.   | Državni zavod za statistiku                       | -                | -                  | +                | -             | -        |
| <b>Ukupno</b>  |   | <b>3 ili 43%</b> | <b>0</b>           | <b>1 ili 14%</b> | <b>0</b>      | <b>0</b> |
| 48% - tri tijela se ne pozivaju niti na jedan propis |   |                  |                    |                  |               |          |

4. Objava plana savjetovanja s javnošću 2014., 2015., 2016., 2017., 2018.

Što se tiče objave godišnjih planova savjetovanja u kojima se navode akti i odluke za koje je predviđeno provesti savjetovanja s javnošću, uvidom u internetske stranice sedam državnih upravnih organizacija uočava se kako Državni hidrometeorološki zavod i Državni zavod za mjeriteljstvo (2 ili 30%) imaju objavljene planove savjetovanja samo za 2016. godinu. Državni zavod za statistiku (1 ili 14%) objavljuje samo plan savjetovanja za 2017., dok Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost, (1 ili 14%) ima objavljene planove savjetovanja za 2017. i 2018. godinu. Državna geodetska uprava (1 ili 14%) na svojim stranicama objavljuje planove savjetovanja od 2015. do 2017. Vrijedi napomenuti kako je Državni zavod za intelektualno vlasništvo (1 ili 14%) planove savjetovanja za od 2015. do 2017. godine objavio u obliku jednog dokumenta, trogodišnjeg plana savjetodavnih aktivnosti te je na isti način objavio plan savjetodavnih aktivnosti za 2018. Na kraju, Državna uprava za zaštitu i spašavanje (1 ili 14%) u kategoriji Savjetovanja s javnošću na svojoj internetskoj stranici nema objavljen nijedan plan savjetovanja.

Tablica 20. Prikaz državnih upravnih organizacija prema objavi godišnjih planova savjetovanja s javnošću

| Br.   | Naziv tijela                                      | Objavljen plan savjetovanja |       |       |       |       |
|---|---|-----------------------------|-------|-------|-------|-------|
|   |   | 2014.                       | 2015. | 2016. | 2017. | 2018. |
| 1.  | Državna geodetska uprava                          | -                           | +     | +     | +     | -     |
| 2.  | Državna uprava za zaštitu i spašavanje            | -                           | -     | -     | -     | -     |
| 3.  | Državni hidrometeorološki zavod                   | -                           | -     | +     | -     | -     |
| 4.  | Državni zavod za intelektualno vlasništvo         | -                           | +     | +     | +     | +     |
| 5.  | Državni zavod za mjeriteljstvo                    | -                           | -     | +     | -     | -     |
| 6.  | Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost | -                           | -     | -     | +     | +     |
| 7.  | Državni zavod za statistiku                       | -                           | -     | -     | +     | -     |
| <b>Plan savjetovanja 2015., 2016., 2017., 2018.</b> |   | 14% tijela                  |       |       |       |       |
| <b>Plan savjetovanja 2015., 2016., 2017.</b>        |   | 14% tijela                  |       |       |       |       |
| <b>Plan savjetovanja 2017., 2018.</b>               |   | 14% tijela                  |       |       |       |       |
| <b>Plan savjetovanja 2017.</b>                      |   | 14% tijela                  |       |       |       |       |
| <b>Plan savjetovanja 2016.</b>                      |   | 30% tijela                  |       |       |       |       |
| <b>Nema plana savjetovanja</b>                      |   | 14% tijela                  |       |       |       |       |

5. Informacije o otvorenim savjetovanjima (informacije o otvorenim savjetovanjima s poveznicom, informacije o otvorenim savjetovanjima na naslovnici)

Uvidom u internetske stranice sedam državnih upravnih organizacija uočeno je kako samo jedna (14%), Državna uprava za zaštitu i spašavanje, na svojoj internet stranici ne objavljuje informacije o trenutno otvorenim savjetovanjima, nego to čini putem portala [e-Savjetovanja](#). Preostalih šest tijela (86%) objavljuju tražene informacije na svojim internetskim stranicama.

Glede objave informacija o otvorenim savjetovanjima na naslovnici internetske stranice, praćenje je pokazalo kako tri državne upravne organizacije od njih sedam (43%) informacije o otvorenim savjetovanjima objavljuju na naslovnicama. Ta tri tijela su: Državna geodetska uprava, Državni zavod za mjeriteljstvo i Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost.

Tablica 21. Pregled državnih upravnih organizacija prema objavi informacija o otvorenim savjetovanjima s javnošću

| Br.           | Naziv tijela                                      | Otvorena savjetovanja                               |  |
|---------------|---|---|--|
|               |   | Informacija o otvorenim savjetovanjima s poveznicom | Informacije o otvorenim savjetovanjima na naslovnici |
| 1.            | Državna geodetska uprava                          | +   | +  |
| 2.            | Državna uprava za zaštitu i spašavanje            | -   | -  |
| 3.            | Državni hidrometeorološki zavod                   | +   | -  |
| 4.            | Državni zavod za intelektualno vlasništvo         | +   | -  |
| 5.            | Državni zavod za mjeriteljstvo                    | +   | +  |
| 6.            | Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost | +   | +  |
| 7.            | Državni zavod za statistiku                       | +   | -  |
| <b>Ukupno</b> |   | <b>6 ili 86%</b>                                    | <b>3 ili 43%</b>                                     |

## 6. Informacije o zatvorenim savjetovanjima (arhiva po godinama)

Analitičkim praćenjem internetskih stranica sedam državnih upravnih organizacija zaključeno je kako tri tijela od njih sedam (43%) i to Državna geodetska uprava, Državni zavod za mjeriteljstvo i Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost, na svojim internetskim stranicama objavljuju arhivirane informacije o zatvorenim savjetovanjima s javnošću. Preostale četiri državne upravne organizacije (57%) ne objavljuju informacije o provedenim savjetovanjima na vlastitim internetskim stranicama već to čine isključivo putem portala [e-Savjetovanja](#). Ipak, kod Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo se može pronaći rubrika namijenjena okončanim savjetovanjima, ali u njoj se nalaze informacije o samo dva zatvorena savjetovanja, oba iz 2014.

Tablica 22. Pregled državnih upravnih organizacija prema objavi informacija o zatvorenim savjetovanjima s javnošću

| Br.    | Naziv tijela                                      | Zatvorena savjetovanja |
|--------|---|------------------------|
|        |   | arhiva po godinama     |
| 1.     | Državna geodetska uprava                          | +                      |
| 2.     | Državna uprava za zaštitu i spašavanje            | -                      |
| 3.     | Državni hidrometeorološki zavod                   | -                      |
| 4.     | Državni zavod za intelektualno vlasništvo         | -                      |
| 5.     | Državni zavod za mjeriteljstvo                    | +                      |
| 6.     | Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost | +                      |
| 7.     | Državni zavod za statistiku                       | -                      |
| Ukupno |   | 3 ili 43%              |

## 7. Dokumenti uz zatvorena savjetovanja (nacrt akta ili odluke, obrazloženja s razlozima i ciljevima, ostalo)

Vezano za objavu dokumenata koji mogu biti priloženi uz zatvorena savjetovanja poput nacrti akata ili odluka za koje su savjetovanja provedena, obrazloženja s razlozima i ciljevima ili izvješća o provedenim savjetovanjima, pregledom internetskih stranica sedam državnih upravnih organizacija utvrđeno je kako tri tijela (43%), ne objavljuju dokumente uz zatvorena savjetovanja. Dva od tri, nemaju rubrike namijenjene savjetovanjima s javnošću u kojima bi se našli traženi dokumenti. To su Državni hidrometeorološki zavod i Državni zavod za statistiku. Nadalje, Državni zavod za intelektualno vlasništvo od 2014. nema ažuriranu rubriku u kojoj bi se trebale nalaziti informacije o zatvorenim savjetovanjima. Preostala četiri tijela (57%) objavljuju potrebne dokumente uz zatvorena savjetovanja. Od toga tri tijela i to Državna uprava za zaštitu i spašavanje, Državni zavod za mjeriteljstvo i Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost dokumente uz zatvorena savjetovanja objavljuju kroz poveznicu na portal [e-Savjetovanja](#). Kao primjer dobre prakse vrijedi istaknuti Državnu geodetsku upravu. Naime, ta državna upravna organizacija, dokumente koji pripadaju zatvorenim savjetovanjima kao što su nacrti akata, obrazloženja i razlozi ili izvješća uredno objavljuje na vlastitoj internetskoj stranici kao i na portalu [e-Savjetovanja](#).

Tablica 23. Prikaz državnih upravnih organizacija prema objavi dokumenata uz zatvorena savjetovanja

| Br.   | Naziv tijela                                      | Dokumenti uz zatvorena savjetovanja |  |                  |
|---|---|-------------------------------------|--|------------------|
|   |   | nacrt                               | obrazloženje<br>(razlozi i ciljevi;<br>razlozi za<br>skraćeni rok) | ostalo           |
| 1.  | Državna geodetska uprava                          | +                                   | +  | +                |
| 2.  | Državna uprava za zaštitu i spašavanje            | +                                   | +  | +                |
| 3.  | Državni hidrometeorološki zavod                   | -                                   | -  | -                |
| 4.  | Državni zavod za intelektualno vlasništvo         | -                                   | -  | -                |
| 5.  | Državni zavod za mjeriteljstvo                    | +                                   | +  | +                |
| 6.  | Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost | +                                   | +  | +                |
| 7.  | Državni zavod za statistiku                       | -                                   | -  | -                |
| <b>Ukupno</b>   |   | <b>4 ili 57%</b>                    | <b>4 ili 57%</b>   | <b>4 ili 57%</b> |
| <b>preko poveznice na e-savjetovanja</b>              |   | <b>3 ili 43% tijela</b>             |  |                  |
| <b>u potpunosti i na stranici i na e-savjetovanja</b> |   | <b>1 ili 14% tijela</b>             |  |                  |

#### 8. Osoba zadužena za savjetovanja i e-mail adresa

Uvidom u internetske stranice državnih upravnih organizacija cilj je bio utvrditi obnašaju li funkciju osobe zadužene za savjetovanja službenici za informiranje ili su za tu funkciju zadužene posebne osobe imenovane kao koordinatori za savjetovanja.

Praćenjem je uočeno kako u svih sedam državnih upravnih organizacija, (100%), funkciju koordinatora za savjetovanja s javnošću obnaša druga osoba, različita od službenika za informiranje.

Sve državne upravne organizacije, njih 100%, imaju mail adrese putem kojih građani mogu postavljati pitanja i informirati se o njihovom radu.

Tablica 24. Prikaz državnih upravnih organizacija prema postojanju koordinatora za savjetovanja i navedenoj e-mail adresi

| Br.           | Naziv tijela                                      | Poseban koordinator za savjetovanja | E-mail   |
|---------------|---|-------------------------------------|--|
|               |   | Službenik za informiranje           |  |
| 1.            | Državna geodetska uprava                          | poseban koordinator                 | <a href="mailto:info@dgu.hr">info@dgu.hr</a>             |
| 2.            | Državna uprava za zaštitu i spašavanje            | poseban koordinator                 | <a href="mailto:kabinet@duzs.hr">kabinet@duzs.hr</a>     |
| 3.            | Državni hidrometeorološki zavod                   | poseban koordinator                 | <a href="mailto:dhmz@cirus.dhz.hr">dhmz@cirus.dhz.hr</a> |
| 4.            | Državni zavod za intelektualno vlasništvo         | poseban koordinator                 | <a href="mailto:info@dziv.hr">info@dziv.hr</a>           |
| 5.            | Državni zavod za mjeriteljstvo                    | poseban koordinator                 | <a href="mailto:ime_koordinatora">ime_koordinatora</a>   |
| 6.            | Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost | poseban koordinator                 | <a href="mailto:dzrns@dzrns.hr">dzrns@dzrns.hr</a>       |
| 7.            | Državni zavod za statistiku                       | poseban koordinator                 | <a href="mailto:stat.info@dzs.hr">stat.info@dzs.hr</a>   |
| <b>Ukupno</b> |   | <b>7 ili 100%</b>                   | <b>7 ili 100%</b>  |

\*\*\*



## 5. Zaključak i preporuke

Praćenje objave informacija o savjetovanjima s javnošću na internetskim stranicama tijela državne uprave, provedeno u razdoblju listopad-studenj 2017., imalo je za svrhu utvrditi u kojoj mjeri tijela državne uprave na svojim internetskim stranicama objavljuju informacije o provedbi savjetovanja s javnošću sukladno članku 11. Zakona o pravu na pristup informacijama kojim je propisana obveza provedbe savjetovanja i koji predstavlja zakonsku i obvezujuću pravnu osnovu za taj proces.

Do potrebnih podataka se dolazilo pretraživanjem službenih internetskih stranica svakog pojedinog tijela državne uprave i to 20 ministarstava, 5 središnjih državnih ureda i 7 državnih upravnih organizacija. Uredi državne uprave nisu bili obuhvaćeni praćenjem.

Općenito, pretraživanje ostavlja dojam kako je u tijelima državne uprave nad kojima je praćenje provedeno i u kategorijama podataka koje su pretraživane, ostvarena samo uvjetna usklađenost sa Zakonom, rezultati su osrednji te se uviđa velik prostor za napredak u smislu transparentne i ažurne objave podataka o savjetovanjima s javnošću u svrhu informiranja javnosti i zakonskim obvezama tijela te pravima građana u odnosu na proces izrade propisa, akata i drugih dokumenata.

### Agregirani nalazi svih praćenih sastavnica internetskih stranica tijela državne uprave:

- rezultati praćenja pokazuju kako 23 od 32 ili **72%** tijela državne uprave (13 ministarstava, 3 središnja državna ureda i 7 državnih upravnih organizacija), koriste samostalne internetske stranice za provedbu savjetovanja s javnošću, dok **28%** tijela i to 7 ministarstava i 2 središnja državna ureda koriste [gov.hr](http://gov.hr) kao izvor informiranja javnosti o savjetovanjima.
- analiza tijela državne uprave prema smještaju kategorije savjetovanja s javnošću pokazala je kako kod 7 ili **22%** tijela (1 ministarstvo, 2 središnja državna ureda i 4 državne upravne organizacije) ne postoji zasebna kategorija Savjetovanje s javnošću. Nadalje, 16 ili **50%** tijela imaju zasebnu kategoriju namijenjenu savjetovanjima s javnošću (12 ministarstava, 1 središnji državni ured i 3 državne upravne organizacije). Kod 9 ili **28%** tijela državne uprave, kategorija Savjetovanje s javnošću je prezentirana kao podrubrika kategorije Pravo na pristup informacijama.
- praćenje je pokazalo kako se u uvodnim tekstovima u kategorijama za savjetovanja s javnošću 11 ili **34%** tijela (8 ministarstava i 3 državne upravne organizacije), poziva samo na Kodeks savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata (NN140/09). Njih **13%** i to samo 4 ministarstva, pozivaju se na Zakon o pravu na pristup informacijama (NN 25/13), kod kojeg nedostaju izmjene i dopune Zakona iz 2015. Na kraju, **25%** tijela (6 ministarstava, 1 središnji državni ured i 1 državna upravna organizacija), na cjelovit način se pozivaju na Zakon o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15) i Kodeks savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata (NN140/09). Treba napomenuti i kako se 9 ili **28%** tijela državne uprave (2 ministarstva, 4 središnja državna ureda i 3 državne upravne organizacije), ne pozivaju niti na jedan propis kojim se uređuje provedba savjetovanja s javnošću, uglavnom iz razloga što ili nemaju uvodne tekstove ili uopće nemaju rubrike namijenjene savjetovanjima s javnošću.

- analizom objave planova savjetovanja uočeno je kako 7 ili **22%** tijela državne uprave (1 ministarstvo, 5 središnjih državnih ureda i 1 državna upravna organizacija) nemaju objavljene sve planove savjetovanja s javnošću. Planove savjetovanja za sve godine od 2014. do 2018. ima objavljeno samo **6%** tijela i to 2 ministarstava, dok 5 ili **16%** tijela (3 ministarstva i 2 državne upravne organizacije) imaju objavljene planove savjetovanja za četiri od pet praćenih godina. Jednak broj, 5 ili **16%** tijela (4 ministarstva i 1 državna upravna organizacija) objavila su planove savjetovanja za tri od pet godina, a 3 ili **9%** tijela (2 ministarstva i 1 državna upravna organizacija) za dvije godine. Na kraju, praćenje je pokazalo kako najveći broj tijela, 10 ili **31%** (7 ministarstava i 3 državne upravne organizacije) na svojim stranicama ima objavljen plan savjetovanja samo za jednu godinu i to mahom za 2017. Valja istaknuti da samo pet tijela (3 ministarstva i 2 državne upravne organizacije) na svojim stranicama imaju objavljene planove savjetovanja za 2018. godinu koje su prema članku 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15), dužne objaviti najkasnije do isteka prethodne kalendarske godine. Ipak, pri tumačenju ovih rezultata valja uzeti u obzir da je praćenje provedeno prije kraja prosinca 2017., pa se može očekivati da će i preostala tijela javne vlasti objaviti planove za savjetovanja za 2018. do početka godine. Također, uzevši u obzir da su u razdoblju 2014-2017. Mnoga tijela državne uprave novoosnovana ili prošla kroz proces spajanja ili razdvajanja, planove savjetovanja za svih 5 godina mnoga od njih nisu niti mogla donijeti, a time niti objaviti.
- analitičko praćenje je pokazalo da 22 ili **69%** tijela državne uprave (15 ministarstava, 1 središnji državni ured i 6 državnih upravnih organizacija) u kategorijama namijenjenim savjetovanjima s javnošću, navodi informacije o trenutno otvorenim savjetovanjima s poveznicom na portal [e-Savjetovanja](#). Ipak, samo 6 ili **19%** tijela (3 ministarstva i 3 državne upravne organizacije), informacije o otvorenim savjetovanjima objavljuju na naslovnim stranicama.
- rezultati pregleda internetskih stranica tijela državne uprave pokazali su kako 22 ili **69%** tijela (18 ministarstava, 1 središnji državni ured i 3 državne upravne organizacije) objavljuju arhivirane informacije o zaključenim savjetovanjima s javnošću, po godinama i redoslijedu provedbe.
- vezano za objavu dokumenata rezultati analitičkog praćenja pokazali su da, u odnosu na zatvorena savjetovanja i objavu uz njih vezanih nacrti, obrazloženja s razlozima i ciljevima i izvješća o provedenim savjetovanjima, 6 ili **19%** tijela (3 središnja državna ureda i 3 državne upravne organizacije) ne objavljuje tražene dokumente, većinom jer ta tijela niti nemaju kategorije Savjetovanja s javnošću, a moguće i jer nisu imala savjetovanja u tom razdoblju (jer su novoosnovana ili nisu provodila savjetovanja, što se nije ispitivalo u okviru praćenja). Najveći broj tijela državne uprave, njih 15 ili **47%** (10 ministarstava, 2 središnja državna ureda i 3 državne upravne organizacije), dokumente vezane uz zaključena savjetovanja s javnošću objavljuju putem poveznice na portal e-savjetovanja. Zatim, 9 ili **28%** tijela (8 ministarstava i 1 državna upravna organizacija) dodatne dokumente objavljuje na vlastitim internetskim stranicama, ali od uvođenja središnjeg portala [e-Savjetovanja](#) sredinom 2015., te dokumente objavljuju putem poveznice na Portal. Samo **6%** tijela, i to 2 ministarstva, dokumente uz zaključena savjetovanja objavljuju u potpunosti i na vlastitim stranicama i putem poveznice na [e-Savjetovanja](#).

- analitičko praćenje je pokazalo kako 25 ili **81%** tijela državne uprave (16 ministarstava, 3 središnja državna ureda i 6 državnih upravnih organizacija), imenuje posebnu osobu na dužnost koordinatora za savjetovanja. Kod preostalih 7 tijela tu funkciju obavlja službenik za informiranje (**19%**). Također, uočeno je kako sva tijela državne uprave odnosno njih **100%** imaju objavljenu službenu mail adresu putem koje se građani mogu informirati o savjetovanjima s javnošću.

S obzirom na rezultate analitičkog praćenja, potrebno je da tijela državne uprave kao i druga tijela javne vlasti, usklade svoje postupanje s relevantnim zakonskim okvirom proaktivne objave informacija o savjetovanjima s javnošću na svojim internetskim stranicama u skladu s člankom 11. Zakona o pravu na pristup informacijama.

Nalazi analitičkog praćenja objave informacija o provedbi savjetovanja s javnošću na internetskim stranicama tijela državne uprave služe kao podloga za oblikovanje preporuka za poboljšanje postojećeg stanja transparentnosti i otvorenosti.

Naime, temeljem uočenih nedostataka i odstupanja u pojedinim segmentima, Povjerenica za informiranje utvrđuje **preporuke i prijedloge tijelima javne vlasti** za poboljšanje stanja.

- Sva tijela državne uprave trebaju provoditi savjetovanja s javnošću **putem Središnjeg internetskog portala e-savjetovanja**, s obzirom da je ta obveza izričito propisana člankom 11., stavak 2. ZPPI.
- Provedba savjetovanja s javnošću putem Portala ne isključuje obvezu tijela javne vlasti da na svojim internetskim stranicama informiraju javnost o savjetovanju s javnošću kao postupku te o tekućim savjetovanjima. Korisnici dominantno posjećuju stranice tijela državne uprave za čiji su rad zainteresirani, a podredno, ako o tome budu informirani, odlaze na Portal. Stoga na svojoj internetskoj stranici na jasno istaknutom mjestu ili unutar odgovarajuće kategorije (npr. Propisi, Pravo na pristup informacijama) tijela javne vlasti trebaju imati posebnu **kategoriju savjetovanja s javnošću** u kojoj će objavljivati informacije o savjetovanjima s javnošću, i to:
  - ✓ **Uvodni tekst** - Informacije o svrsi i načinima provedbe savjetovanja s javnošću, kao i obvezama tijela i pravima građana u skladu s člankom 11. ZPPI, radi informiranja javnosti
  - ✓ **Informacije o pravnoj osnovi** – čl. 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15) i podredno Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću koji obvezuje tijela državne uprave u mjeri u kojoj nije u suprotnosti sa odredbama ZPPI (kao što je to npr. u slučaju rokova, gdje je mjerodavna odredba ZPPI o trajanju savjetovanja od, u pravilu, 30 dana). Tim više jer uslijed zakonske obveze proizlazi i mogućnost i pravo korisnika da se predstavkom obrate Povjerenici za informiranje, ukoliko smatraju da se savjetovanja ne provode sukladno zakonskoj odredbi. Stoga se preporuča istaknuti da se građani, ukoliko smatraju da su njihova prava povrijeđena ili da tijelo ne postupa u skladu sa zakonom, u vezi savjetovanja s javnošću mogu obratiti predstavkom povjereniku za informiranje.
  - ✓ objaviti sve do sada donesene **godišnje planove savjetovanja** te ih ubuduće objavljivati do početka godine. Postupak provedbe savjetovanja treba biti proizvod redovitog godišnjeg planiranja, izraženog kroz planove savjetovanja, a građani se trebaju moći pravovremeno upoznati s planiranim savjetovanjima kako bi se efikasnije

uključili u ista. Naravno, u slučaju potrebe, tijela javne vlasti mogu izmijeniti odnosno dopuniti isti plan, uz naznaku da je plan izmijenjen.

- ✓ objavljivati **informacije o otvorenim savjetovanjima**, na način da se na glavnoj internetskoj stranici tijela obavijesti javnost da je u tijeku savjetovanje s javnošću. Na taj način jača transparentnost i proaktivnost tijela javne vlasti u objavi informacija, građani dobivaju točnu, potpunu i pravodobnu informaciju, a sam postupak savjetovanja dobiva potencijal da se u potpunosti realizira uključivanjem građana s mišljenjima i prijedlozima. Informacija može biti kratka, uz upućivanje na Portal, a ne isključuje i informiranje na druge načine (društvene mreže, newsletteri, mailing liste, itd., v. Kodeks).
- ✓ po završetku savjetovanja dokumentacija vezana za savjetovanje treba i dalje ostati dostupna javnosti kako bi građani mogli pratiti rad tijela javne vlasti općenito, kao i donošenje propisa u području koje ih osobito zanima kao zainteresiranu javnost. Stoga je važno da tijela javne vlasti objave **informacije o zatvorenim savjetovanjima** tj. do sada provedenim savjetovanjima s pripadajućom dokumentacijom (nacrt, obrazloženje, izvješće, konačna verzija propisa, akta ili dokumenta i drugo po potrebi). U skladu s načelom transparentnosti, preporuča se uz navedene dokumente objaviti i odluku ili informaciju o radnoj skupini koja je pripremala nacrt propisa, akta ili dokumenta. Tijela to mogu objavljivati informacije o zatvorenim savjetovanjima ili putem Portala (u kojem slučaju trebaju na svojoj stranici u kategoriji Savjetovanja s javnošću istaknuti poveznicu na Portal s naznakom da je tamo moguće informacije o zatvorenim savjetovanjima) ili, što je još korisnije, objaviti popis i dokumente sa zatvorenih savjetovanja na svojoj stranici (u kategoriji Savjetovanja s javnošću). Naime, kao što je pokazala dobra praksa istaknuta u ovom izvješću korisno je i pregledno kada su zatvorena savjetovanja prikazana kao arhiva po godinama.
- ✓ **kontakt podaci osobe zadužene za savjetovanja s javnošću** trebaju i dalje biti jasno vidljivi i dostupni na stranicama tijela. U onim tijelima u kojima su, uz službenika za informiranje koji je nadležan za provedbu ZPPI u cjelini, imenovane posebne osobe zadužene za savjetovanja s javnošću (koordinatori za savjetovanja), važno je osigurati suradnju između tih dviju osoba kao i odgovarajuću edukaciju koordinatora o ZPPI i mehanizmima zaštite prava građana u postupcima savjetovanja s javnošću.

### **Povjerenik za informiranje**

**Objava informacija o savjetovanjima s javnošću na internetskim stranicama tijela državne uprave, Analitičko izvješće o praćenju provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama, broj 3/2017.**

**Zagreb, prosinac 2017.**

Pravna osnova: Članak 35. stavak 3. Zakona o pravu na pristup informacijama, NN 25/13, 85/15.

[www.pristupinfo.hr](http://www.pristupinfo.hr)

Broj stranica: 30



**Imenovanje – nekomercijalno – bez prerada:** drugi mogu distribuirati djelo u nekomercijalne svrhe dokle god je djelo cjelovito i u neizmijenjenom obliku, uz isticanje autora